



编委会主任
宋尚有

编委会副主任
王学书 王春林
陈玉皎 王水兵

编委会委员
马文静 王贻炜
王建党 杨 峰
张辰生 鱼金明
赵鹏举 姜来基
贺 钧

主 编
王贻炜

副主编
鱼金明 赵鹏举

2017 年第 5 期
(总第 249 期)

10 月 20 日出版

甘肃粮食工作

目 录

权威论坛

夯实粮食安全保障体系产业基础 (3)

文件选登

国家粮食局 财政部关于印发“优质粮食工程”实施方案的通知 (5)

甘肃省粮食局关于认真开展 2017 年秋季粮油普查工作的通知 (15)

改革探索

以法治建设铺就粮食供给侧结构性改革康庄大道 杨盛泉(17)

粮油购销

关于深化地方储备粮管理改革的探索与思考 赵耀雄(20)

省内简讯

我省国有粮企经营量与效益同增/天水市粮食系统“两个安全”培训取得圆满成功/秦州区在全市率先实行储备粮轮换询价制/兰州市粮食局开展创建全国文明城市暨食品安全周宣传活动/天水市粮食局开展“八一”走访慰问活动/省王家墩粮油储备库认真贯彻落实消防安全综合治理工作/省酒泉粮油储备库开展灭火实战演练/敦煌市粮食局“八一”慰问驻地官兵 (24)

经验交流

融合创新粮食银行 发展粮食产业经济
..... 民勤县元通贸易有限公司(27)

在深化企业改革中全面建立现代企业制度

..... 平凉市粮油购销储备有限责任公司(30)

视 点

我国食用油的自给率越来越低 (33)

构建我国粮食安全长效机制 (36)

粮油行情

小麦收购量同比减少 油菜籽和早稻收购量增加 (38)

中国海关总署发布 8 月粮食进出口数据 (38)

预计短期国内玉米行情小幅趋弱运行 (39)

国外粮情

近 10 年国际农产品市场价格分析及展望 (40)

粮食史话

黑河：“金张掖”农耕文明的命脉 (43)

行业动态

全国政协专题调研粮食收储制度改革/47 名专家呼吁国家加大支持
米糠油产业发展/我国特殊食品安全总体稳定/加大科技供给“青睐”
三大主粮/“中粮方案”定型 明确粮油棉糖主业重点/贵州开展首批
“好粮油”产品评比/陕西粮农产业发展基金扩大至 100 亿/安徽部署
开展粮食收购监督检查/“互联网+资本+农业”促进中小企业转型升级
整合 19 户省属一级粮企山东鲁粮集团成立/湖南着力推进“优质
粮油工程”/宁夏获亿元“优质粮食工程”专项资金/山西：深挖文化内
涵 打造小米品牌/湖北：保持粮食安全监管高压态势/浙江出台《意
见》制止“非粮化” (47)

文 苑

话说“政策性”粮 张爱军(54)

见证者 王子云(55)



主办单位：
甘 肃 省 粮 食 局

协办单位：
甘肃省粮食行业协会
甘肃省粮食经济学会

编辑出版：
《甘肃粮食工作》编辑部

地址：
兰州市民主东路 300 号

电话：
(0931)8419965
E-mail(投稿)：
gslsjjxh@163.com

印刷：
兰州奥林印刷有限责任公司
准印证号 (甘)LK000099 号

夯实粮食安全保障体系产业基础

——国家粮食局局长张务锋解读粮食产业经济发展问题



国务院办公厅近日发布了《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的意见》，对大力发展粮食产业经济作出战略部署，是当前和今后一段时期粮食产业经济发展的重要指导性文件。《经济日报》记者就此专访了国家粮食局局长张务锋。

记者：《意见》是国务院下发的粮食产业经济方面的第一个专门文件，该《意见》是在什么背景下出台的？

张务锋：确保国家粮食安全，既需要足够的粮食产量和合理库存作前提，又离不开相应的加工流通能力和产业链掌控能力。当前，我国粮食连年丰收，供求相对宽松，粮食库存持续高企，粮食价格形成机制和收储体制改革正在深入推进。在这种大背景下，统筹好粮食生产、储备、流通三个能力建设，大力发展粮食产业经济、健全粮食产业体系的重要性日益凸显。

《意见》对当前和今后一个时期粮食产业经济发展的指导思想、基本原则和政策措施进行了顶层设计，有助于统一思想认识、明确发展路径、厘清工作重点、形成支持合力，推动粮食产业经济新旧动能转换，为构建更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系提供强力产业支撑。

记者：《意见》最大的亮点是什么？

张务锋：第一大亮点是对产业发展急需突破的重点问题提出了针对性新举措。《意见》提出实施“优质粮食工程”、建设国家现代粮食产业发展示范园区（基地）、建立粮食产业企业标准领跑者激励机制、推动“科技兴粮”工程等重点措施。国家粮食局、财政部从2017年起启动实施“优质粮食工程”，今年重点支持黑龙江等16个省份的相关工作已启动实施，其他重点工作也都在有序推进。

第二大亮点是对各地在实践中的产业经济新模式作了总结和肯定，提出了全产业链经营、产后服务带动、精深加工主导、主食产业化、循环经济、品牌引领、龙头企业带动等多种模式。这为粮食产业经济发展方向、方式和路径提供了指导和参考。

第三大亮点是进一步强化和落实好国家已经出台的相关产业政策。《意见》提出“统筹利用粮食仓储设施资源”，即有效盘活粮食仓储设施，扩展粮食仓储服务范围，多渠道开发现有仓储设施用途。《意见》还提出，在农业产业化国家重点龙头企业认定中，大力扶持粮食产业化龙头企业。

记者：我国发展粮食产业经济的基础如何？在我国经济发展进入新常态、农业供给侧结构性改革进入攻坚期，粮食产业经济发展面临什么样的机遇

和挑战?

张务锋:近年来,国家稳步推进粮食收储制度改革和粮价市场形成机制改革,加大粮食库存消化力度,进一步激发粮食产业经济发展活力。特别是2016年实行玉米收储制度改革后,玉米价格回归市场,企业生产成本大幅降低,极大地促进了玉米深加工、饲料等行业的发展,产业化龙头企业的引领作用继续增强,粮食产业逐步向优势地区集中,产业创新力度增大,经济效益稳中向好。

与此同时,仍有一些深层次问题未得到有效解决。产业结构不合理,粮食精深加工能力不足,中高端产品缺口较大,低端产品生产能力过剩,关联度低。产业布局分散,集中度低,有些地方缺少龙头企业带动,加工流通企业“小散弱”问题突出。创新投入少能力弱、产品附加值低等。

记者:发展粮食产业经济,主要目标和重点任务是什么?如何实现?

张务锋:《意见》提出,到2020年,要初步建成适应我国国情和粮情的现代粮食产业体系,全国粮食优质品率提高10个百分点左右,粮食产业增加值年均增长7%左右,粮食加工转化率达到88%,主食品工业化率提高到25%以上,主营业务收入过百亿的粮食企业数量达到50个以上。

为实现以上目标,《意见》明确了今后一段时期的五项重点任务。培育壮大粮食产业主体,着力增强粮食企业发展活力。创新粮食产业发展方式,着力促进全产业链发展,推动产业集聚发展,发展粮食循环经济,积极发展新业态,发挥品牌引领作用。加快粮食产业转型升级,着力增加绿色优质粮油产品供给,大力促进主食产业化,加快发展粮食精深加工与转化。强化粮食科技创新和人才支撑。着力建设粮食产后服务体系,完善现代粮食物流体系,健全粮食质量安全保障体系。

记者:中央经济工作会议提出,要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置。请问,《意见》在增加绿色优质粮食产品供给方面有什么具体举措?

张务锋:现阶段,我国粮食综合生产能力稳定在

较高水平,粮食库存充裕,农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,矛盾的主要方面在供给侧。随着居民消费结构升级和经济全球化带来的进口农产品大量涌入国内市场,必须准确把握消费需求动向,着力增加绿色优质、营养健康粮食及粮食产品供应。

《意见》有针对性地提出了以下措施:大力实施“中国好粮油”行动,增品种、提品质、创品牌,推进绿色优质粮食产业体系建设。调优产品结构,开发绿色优质、营养健康的粮油新产品,增加多元化、定制化、个性化产品供给,促进优质粮食产品的营养升级扩版。推广大米、小麦粉和食用植物油适度加工,大力发展全谷物等新型营养健康食品。推动地方特色粮油食品产业化,加快发展杂粮、杂豆、木本油料等特色产品。

记者:玉米等部分粮食品种高仓满储,如何通过发展粮食产业经济带动粮食库存消化?

张务锋:玉米消费主要由食用、饲用、工业消费三部分组成。食用玉米需求相对刚性。饲用玉米消费的主要途径、消费总量相对也是刚性的。近年来,进口低价玉米酒糟(DDGS)、大麦、豆粕等冲击国内市场,一定程度上挤占了国内玉米饲用消费需求。工业用玉米主要指玉米深加工转化的部分,玉米的产业链条比较长,深加工产品达几千种以上,用途非常广泛,是现阶段消化玉米库存的发力点。

要着力增加功能性淀粉糖以及用于保健、化工、医药等方面的玉米精深加工产品有效供给,减少相关产品进口依赖。要发展纤维素等非粮燃料乙醇,在保障粮食供应和质量安全的前提下,着力处置霉变、重金属超标、超期储存粮食等,适度发展粮食燃料乙醇。探索开展淀粉类生物基塑料和生物降解材料试点示范,适应绿色发展新要求,培育战略性新兴产业,释放新兴消费潜力,加快消化政策性粮食库存。同时,要积极支持地方出台有利于精深加工转化的政策,促进玉米深加工工业持续健康发展。□

国家粮食局 财政部关于印发 “优质粮食工程”实施方案的通知

(国粮财〔2017〕180号 2017年8月28日)

各省、自治区、直辖市粮食局、财政厅(局):

根据《财政部 国家粮食局关于在流通领域实施“优质粮食工程”的通知》(财建〔2017〕290号)精神,为指导地方做好“优质粮食工程”相关工作,更好发挥中央财政资金的带动作用和使用效益,进一步推动“优质粮食工程”顺利实施,确保取得实效,我们制定了“优质粮食工程”3个子项实施方案,现印发给你们,请结合本地实际提出具体实施方案并抓好落实。有关事项通知如下:

一、明确目标

“优质粮食工程”是推进粮食行业供给侧结构性改革的重要突破口,是加快粮食产业发展的抓手。“优质粮食工程”的实施要以“为耕者谋利,为食者造福”、推进精准扶贫、保障国家粮食安全为目标。一方面,要有利于提高绿色优质粮油产品供给,将提升收获粮食的优质品率、优质优价收购量和粮油加工产品的优质品率等作为重要考核指标;另一方面,要有利于提高种粮农民利益,将带动农民增收作为重要考核指标。

二、突出重点

请各省份按照本地区实际情况和参加竞争性评审时的申报方案,在加快制定或修改完善本省份

具体实施方案的同时,分年度统筹安排“优质粮食工程”3个子项的实施规模和实施范围,避免安排畸轻畸重。粮食主产省份要协调推进产后服务体系、质检体系建设、“中国好粮油”行动各个方案的实施。粮食主销省份和产销平衡省份要以质检体系建设和“中国好粮油”行动为重点,同时适当安排产后服务体系。各地在具体实施过程中,要讲政治、顾大局,认真落实党中央、国务院关于扶贫攻坚决策部署,在安排具体项目时,要向本省份的国家级扶贫开发工作重点县和集中连片特殊困难县倾斜。粮食产后服务体系要保证为种粮农民提供市场化、专业化的粮食产后服务,确保在“十三五”期末实现产粮大县全覆盖的目标。质检体系建设要坚持“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”的原则,向辖区内粮食主产区域、新建粮食检验机构适当倾斜。“中国好粮油”行动要以“增品种、提品质、创品牌”为目标,充分发挥中央、省级以及地区性大型国有骨干粮食企业的引领、带动和示范作用,重点支持有基础、有实力、有品牌、有市场占有率,且能带动农民扩大优质粮食种植、增加绿色优质粮食市场供给的企业,尽快实现规模化、标准化、品牌化,加快推进产业升级,提升绿色优质粮油产

品供给水平。

三、放大效应

各省份要积极支持各类市场主体共同推进“优质粮食工程”实施,在制定方案、安排项目、分配资金、出台政策时,对包括中央粮食企业在内的各类粮食经营主体要一视同仁,充分调动各类粮食经营主体的积极性。对中央粮食企业申报的项目,要统筹考虑,合理安排。要本着“少花钱、办大事”的原则,充分发挥中央财政投入的引领作用,放大中央财政资金的带动效应;地方各级财政要加大扶持,同时要引导企业加大投入,确保自筹资金及时足额到位,使有限的资金发挥出最大的效益。各省份要积极建立健全“优质粮食工程”实施的长效工作机制和投入机制,鼓励各省份财政、粮食等部门探索创新投融资机制,拓宽筹资渠道,积极推广政府和社会资本合作(PPP)模式,推动“优质粮食工程”持续实施,深入推进,取得实效。

四、加强统筹

各级粮食和财政部门要高度重视、密切配合,在省级政府的统一领导下,省级粮食、财政部门成立领导小组,主要负责同志亲自抓、主动推,高标准、严要求,建立工作机制,争取地方各相关部门的大力支持,调动各方面积极性,确保相关工作顺利推进。要将“优质粮食工程”实施与加强粮食宏观调控、推动粮食行业深化改革转型发展、促进粮食产业经济发展等中心工作紧密结合起来,统筹推进、协调联动,抓重点、出亮点,及时总结经验,树立先

进典型,充分发挥好典型的带动和示范作用。

五、强化监管

各级粮食、财政部门和相关单位要强化廉政风险防控,加强对项目资金使用的监督、指导和监管,做到专款专用,切实保障资金安全。要切实承担起“优质粮食工程”实施的主体责任,实时跟踪了解和报送项目进展情况,协调解决项目出现的困难和问题,争主动、真落实,提高项目的落地速度、实施进度和建设质量,确保好事办出好效果。

为保障中央财政资金的使用效果、激发各级政府和相关部门积极性,财政部、国家粮食局将适时开展督导检查。对开展较好的省份,继续予以补助和支持;对开展不好的省份,将暂停、核减、收回中央财政资金;发生违规违纪行为的,按规定严肃追究相关单位和责任人员责任。

请各省份根据此通知精神和3个子项实施方案,尽快制定或修改完善本省份的具体实施方案。纳入今年重点支持的省份,请将相关方案于9月15日前分别报国家粮食局(仓储与科技司、标准质量中心、科学研究院、规划财务司)和财政部(经建司)备案。未纳入今年重点支持的省份,请根据本省份实际情况,积极稳妥开展“优质粮食工程”,并做好参加明年竞争性评审的准备,争取明年纳入重点支持省份。对今年暂未列入重点支持省份但省级财政已安排资金,且与粮食部门共同推进相关工作的,将在以后年度优先予以支持。

粮食产后服务体系建设的实施方案

粮食收储制度改革后,政府主导的政策性收储将逐步淡出,收购主要靠各类市场主体,价格由市场决定,农民直接面对市场,对产后服务提出了新的更多的需求。为认真落实国务院办公厅印发的《关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》(国办发〔2016〕87号)中“建设一批集收储、烘

干、加工、配送、销售等于一体的粮食服务中心”有关要求,财政部和国家粮食局决定从2017年开始实施“优质粮食工程”,开展粮食产后服务体系建设的,为种粮农民市场化收储创造条件。

一、主要目标

针对市场化收购条件下农民收粮、储粮、卖粮、

清理烘干等诸多难题,通过整合粮食流通领域的现有资源,建立专业化的经营性粮食产后服务中心,有偿为种粮农民提供“代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售”等“五代”服务。从2017年起开始建设,力争在“十三五”末实现全国产粮大县全覆盖。建成布局合理、能力充分、设施先进、功能完善、满足粮食产后处理需要的新型社会化粮食产后服务体系,应形成专业化服务能力,并达到以下目标:

增强农民市场议价能力。建成产后服务中心通过向农民提供保管等服务,为农民适时适市适价卖粮创造条件,增强议价能力。产后服务中心还应能及时向农民传递市场信息,疏通交易渠道,帮助农民卖好价。

促进粮食提质进档。产后服务中心要通过提供专业化的清理、干燥、分类等服务,大幅度提高粮食保质能力。按市场需求分等定级、分仓储存、分类加工,有效保障粮食质量,为实现优质优价、增加绿色优质粮食产品供给创造条件,通过市场带动农民增收。

推动节粮减损。通过粮食产后服务中心和农户科学储粮设施建设,使农民手中收获的粮食得到及时处理、妥善保管,大幅减少农户储粮损失率。

提高专业化服务水平。通过整合产后服务资源,形成完整的服务链,提升农业的专业化水平,促进农村第三产业发展,提高服务效率和劳动生产率,增加农民收入。

二、主要内容

建设产后服务中心主要以整合盘活现有仓储设施等资源为重点,在保证必要的服务功能前提下,结合实际需要,选择确定建设内容,改造、提升功能,发挥技术、人才等优势。一般不得新建仓容,基建部分以维修改造为主。鼓励推广使用先进的粮食处理新技术、新设备。

建设范围包括:一是产后干燥清理设备。改造提升老式粮食烘干机及水分、温度在线检测、自动控制等功能;建设符合环保要求的粮食烘干设备、移动式烘干机、就仓干燥系统、热泵通风干燥器,配置旋转式干燥机,配置粮食(湿粮)清理、色选、玉米脱粒机等。二是必要的物流仓储设施。配置接收、发放、输送、装卸、通风设备及必要的运输车辆等,建设与

烘干机配套必要的罩棚、晒场、地坪等配套设施,维修改造必要的仓储设施。三是粮食质量常规检测仪器设备,以及与国家粮食电子交易平台连接的网上交易终端等设备。同时,要继续实施农户科学储粮,为农户配置实用、经济、安全、可靠的科学储粮新粮仓、新装具。项目具体建设应参考《粮食产后服务中心建设技术指南(试行)》的要求。

相关省(区、市)根据不同地区、不同品种、不同主体的实际情况,产后服务中心的布局可根据粮食生产的集中度、粮食产量和服务功能的辐射半径,合理确定其建设规模、数量,并因需配置设施设备。原则上,东北地区每个粮食产后服务中心年服务能力应在5万吨以上,黄淮海、华北主产区的应不低于3万吨,南方稻谷主产区及其他地区的应不低于1万吨,各地可根据具体实际参照调整。

粮食产后服务中心建设应依法依规用地。兴建各类设施原则上不使用新增建设用地,尽可能使用存量建设用地,鼓励充分利用现有粮库空余用地;确需新增建设用地的,应依法依规办理建设用地审批手续。对于农民合作社等从事规模化粮食生产过程中所必需的晾晒场、粮食烘干设施、粮食临时存放场所等用地,按《国土资源部 农业部关于进一步支持设施农业健康发展的通知》(国土资发〔2014〕127号)规定,可按设施农用地管理。

坚持为种粮农民提供服务,建立健全“产权清晰、权责明确、管理科学、诚信高效”的运行机制,构建统一规范、统一标识、统一服务内容的区域性粮食产后服务网络,为农户提供全方位、全链条的服务,打造区域公共服务品牌。

三、建设主体

原则上一个县应有2家以上的建设主体,有利于市场竞争、防止垄断。各地要优先支持符合条件的农民合作社独立建设粮食产后服务中心,农民合作社作为建设主体的应符合以下标准:成员在100户以上。东北地区土地流转面积5000亩以上,粮食产量2500吨以上,其他地区土地流转规模1000亩以上,粮食产量500吨以上。具备符合当地产后服务中心年服务能力的仓容要求(可采取租赁、合作等方式获得)。制度健全、管理规范、带动能力强,聘请专业的管理人员,具有一定的管理能力。独立建

设粮食产后服务中心的农民专业合作社应具有建设用地,并具备筹资能力。

同时兼顾粮油加工企业等其他主体。粮油加工企业一般年加工能力达到5万吨及以上,具备符合当地产后服务中心年服务能力的仓容要求,在当地具有一定数量的粮油订单面积,并且订单履约率达到30%,有实力的粮油加工龙头企业。

鼓励和支持产后服务中心与农民专业合作社、村级集体组织等采取合作、托管、订单、相互参股或签订协议等多种方式,建立长期稳定的合作关系。

四、服务功能

粮食产后服务中心一般应具有独立法人资格,具备相应的产后服务功能和经营管理能力,打造农民需要的粮食产后服务功能,为农户开展“五代”服务。有条件的,还可以将服务范围扩展到提供市场信息、种子、化肥等和融资、担保服务,发展“粮食银行”,推广订单农业等业务。

(一)清理干燥。依托粮库配套清理干燥设备,建多粮种多用途的烘干设备、“就仓干燥”设施、旋转式自然干燥机,也可以配备移动专用干燥设备,为农民提供粮食清理干燥服务,提高粮食质量,促进农民增收,减少产后损失。

(二)科学储粮。对基层粮库特别是收纳库进行改造,为农户提供储粮服务,具备条件的可按农户需求开展分等定级、分仓储存服务。为完善产后服务体系,结合实际需求继续实施农户科学储粮,加快解决东北地区“地趴粮”等问题,进一步提高农户科学储粮能力。

(三)运输销售。配备必要的运输工具,为种粮农民提供运粮服务。利用连接市场的优势,为农民提供市场信息,开辟市场渠道,开展售粮服务,帮助农民卖个好价钱。支持产后服务中心成为国家粮食电子交易平台的会员单位,为农户直接开展网络售粮,减少流通环节,降低交易成本。

(四)加工兑换。以加工企业为主体设立的产后服务中心,可直接为农民开展代加工和兑换服务,延长产业链,提高附加值,促进增收。其他类型的主体,可依托仓储、烘干等设施扩展加工生产能力,为农民提供代加工服务。

此外,向农民宣传国家粮食收储和优质优价等

政策,推广适用技术,指导农民科学储粮以及对粮食分档升值,引导农民调整生产结构,实现规模化、集约化生产等。

五、保障措施

(一)科学规划项目建设。按照2020年实现产后服务全覆盖的目标要求,坚持需求导向、为农服务,面向基层、近民利民,整体规划、分步实施的原则,结合实际需要科学规划。项目建设要突出重点,向粮食产量多和商品率高、产后服务能力缺口大、粮食收储市场化程度高等的产粮大县倾斜。要对总体建设规模、年度分解任务、功能设计、点位分布等进行合理规划,根据粮食生产的集中度、粮食产量和服务辐射半径合理确定项目点和数量。粮食产后服务中心实行滚动方式分批建设,根据确定的建设规模,服务中心建设数量1000个以上的省(区、市)在3-4年内完成,建设数量300-1000个的省(区、市)在2-3年内完成,其他省(区、市)在1-2年内完成。各省(区、市)内按照整县推进的原则,集中连片组织实施,发挥示范引领作用。列入年度建设计划的县和项目应确保12个月内完成建设任务。

(二)投资来源与财政支持。产后服务中心建设投资以企业投资为主。地方财政根据本地实际,按照实施方案整合相关资源,统筹安排部分资金支持项目建设,以确保粮食产后服务中心建好、管好、用好。

(三)发挥中央大型粮食企业的作用。最大限度利用全社会资源,避免重复建设和资源浪费。中央大型粮食集团的下属企业按在地原则,直接向省级粮食行政管理部门申报,符合条件的应纳入省级实施方案,建设内容、建设投资及中央财政补助由省级财政、粮食行政管理部门根据本地实际情况合理确定,中央财政补助计入本省(区、市)补助总额。

(四)结合精准扶贫开展粮食产后服务体系建。项目建设要结合国家扶贫开发工作,向产粮大县中的贫困县倾斜,要精准实施农户科学储粮,促进贫困农户减损增收脱贫。

(五)加强粮食产后技术服务。为落实《国务院办公厅关于深入推行科技特派员制度的若干意见》(国办发〔2016〕32号)中“建立农村粮食产后科技服务新模式”要求,面向粮食产后服务中心等选派一

批粮食行业科技特派员,专项开展粮食产后干燥、储藏、加工减损、农户储粮等技术服务和推广,提高新型农业经营主体和农户粮食收储技术水平。省级粮食行政管理部门要依托科研机构、院校、质检机构、设备制造企业等,选派符合要求的技术人员。每个项目建设县选派1-2名,为产后服务中心与农户提供技术服务。

(六)评估、评价实施效果。项目建设方案要对项目实施效果进行预评估,项目全部建成后要对项目实施成效及时开展总结和评价。评估、评价内容包括:本地区粮食产后清理、干燥、收储、销售等能力和专业化服务水平;粮食产后节粮减损、农民增收等方面取得的成效;促进粮食提质进档、实行优质优价等情况。

(七)任务分工。省级粮食、财政部门根据中央财政下达的“优质粮食工程”补助资金情况,结合本省实际,按照产后服务中心逐步全覆盖的总体目标、建设范围和条件等要求,统筹本地区各产粮大县的建设任务、项目和内容,突出重点,合理确定年度建设项目规模数量,进一步修改完善本省实施方案后报国家粮食局、财政部备案,作为验收考评依据。省级粮食部门负责对项目建设、验收和使用等进行指导和监督,制定《粮食产后服务体系建设项目管理办法》或《实施细则》,建立省级技术咨询专家团队,加强对项目建设的技术指导,要深入研究项目运行管理机制,制定《粮食产后服务体系运营管理办法》。省级财政部门负责统筹安排资金,并及时拨付资金、加强资金监督使用。各地要规范项目建设程序,完善责任落实机制,细化落实责任,实行专项督导,严格监管项目质量、进度和建设内容,要将粮食产后服务体系建设成效纳入粮食安全省长责任制考核内容,建立绩效追踪问责、全程监管制

度,做到干成事、不出事,发现问题,及时纠正。

项目建设原则上以县为单位组织实施。县级人民政府作为组织实施的责任主体,组织财政、粮食行政管理部门开展需求摸底调查、编制项目建设方案,具体承担建设管理、项目验收、设施信息档案管理、总结上报等工作。

(八)实行阳光操作。项目建设工作全程公开,简化程序,加强服务。支持政策、主体选择、资金补助、项目验收等向社会公开透明,相关情况及时向社会公布,接受群众监督,确保补助政策规范高效、廉洁实施。项目主体须按照项目申报方案和建设实施方案执行,及时组织项目实施,不得随意调整建设内容和资金安排,不允许改变项目用途。项目建成后及时验收,县政府成立由粮食、财政等部门组成的验收工作组,按照省级粮食行政管理部门制定的《粮食产后服务体系建设项目管理办法》对项目验收的具体要求,开展验收工作。在项目建设前、建设中和建成后应拍照存档。

六、进度安排

实施方案由省级粮食、财政部门共同上报国家粮食局、财政部,在各省份报送建设实施方案申报材料、财政部和国家粮食局组织专家进行评审、确定重点支持省份名单后,今年获得中央财政支持的省份按下达的中央财政补助计划,重新修改、完善优化《实施方案》,在规定时间内报国家粮食局、财政部备案。

各级粮食、财政部门要把建设粮食产后服务体系,作为加快推进粮食供给侧结构性改革的重要内容,精心谋划、抓好落实,采取切实有效措施解决建设中的问题,认真探索、积累经验、有序推进,为提升国家粮食安全的保障水平和能力、促进农民增收发挥积极作用。

国家粮食质量安全检验监测体系建设实施方案

为适应粮食收储制度改革,规范粮食流通秩

序,优化粮食供给结构,发展绿色优质粮食产品,减

少粮食产后损失,增加农民收入,着力解决粮食质量安全预警监测与检验把关能力不足、基层粮食质检机构严重缺失的问题,提升粮食质量安全管理水平,保障国家粮食质量安全,制定本方案。

一、建立完善的粮食检验监测体系

在“十三五”期间,建立与完善由6个国家级、32个省级、305个市级和960个县级粮食质检机构构成的粮食质量安全检验监测体系(以下简称粮食质检体系),实现“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”和国家、省、市、县四级工作联动。监测覆盖面提升60%以上。建立粮食质量安全统计制度,建成全国粮食质量安全管理电子信息平台,实现信息共享、工作效率显著提升。全面核准核定粮食质检工作任务,理顺粮食质检经费来源渠道,确保粮食质检体系健康良性运行、履行职责、发挥作用。以点带面,基本实现第三方检验。粮食产品综合合格率提升5%以上。

2017年,重点在粮食年产量10万吨以上或人口在80万以上的县(市区)建设粮食质检机构160个左右,同时建设40个市级粮食质检机构。2018年,重点在粮食年产量5~10万吨或人口50万~80万的县(市区)建设粮食质检机构500个,建立粮食质量安全统计制度和1个全国粮食质量安全管理电子信息平台。2019年,建设6个国家级、32个省级、265个市级和300个县级粮食质检机构。其余县(市区)由市级粮食质检机构(或相邻县级机构)覆盖。地方可根据当地实际情况研究调整,形成以“省级粮食质量监测中心为核心、区域重点粮食质量监测中心为支撑”的粮食质量监测体系。

二、健全强化粮食质检体系运行机制

粮食质检体系要形成上下联动、横向互通的职能配置和运行机制。

(一)确立功能定位

国家级粮食质量监测中心。除具备省级粮食质量监测中心的功能外,还要承担粮食质量安全政策、法规、规划、标准及技术规范的研究与制修订,承担相关技术指导、技术培训、技术咨询和技术服务等工作。

省级粮食质量监测中心。主要承担粮食质量安全监测预警体系建设和快速反应机制研究,开展粮

食质量安全调查、品质测报和监测,提供相关的检验把关服务,为发展“三农”和农户科学储粮提供技术服务,协调、指导域内市、县级粮食质检机构的业务工作,收集粮食质量安全及生产灾害等动态信息,提出有关工作建议和意见。依据国家和行业粮油标准以及国家有关规定,具备检验各种粮食质量指标、品质指标和安全指标的能力。

市级粮食质量监测站。主要承担粮食质量安全调查、品质测报和监测,开展相关的检验把关服务,协助与支持省级粮食质量监测中心开展相关工作,以省级粮食质量监测中心为示范,不断拓展工作业务范围。依据国家和行业粮油标准以及国家有关规定,具备检验主要粮食质量指标、品质指标、主要安全指标和域内必检指标的能力。

县级粮食质量监测站。主要承担粮食质量安全调查、品质测报和监测,开展相关的检验把关服务,协助与支持省级粮食质量监测中心开展相关工作,承担下乡、进企业扦样和原始样品转送。具备检验主要粮食质量指标、主要品质指标和主要安全指标快检筛查的能力,同时具备原始样品转送能力。

(二)明确检验任务

检验任务主要包括:收获环节的粮食质量安全调查和品质测报,被检样品直接向农户购买;收购入库环节的质量把关检验,对粮食企业自检结果实行抽查核对检验,对安全指标实行批量检验,对储备粮以及其他政策性粮食实行平仓检验;储存环节的例行抽查检验;销售出库环节,对粮食企业自检的结果实行抽查核对检验,对超期储存粮实行鉴定检验,对安全指标实行把关检验;进入粮食交易平台的,须经准入检验;成品粮销售环节,对军供粮、救灾粮、“放心粮油”等实行抽查检验;对全链条的“中国好粮油”和其他流通渠道销售的成品粮油,实行跟踪抽检或随机抽检。

(三)开展第三方检验

依托粮食行业专业优势,按照积极服务于社会和公正检验原则,开展第三方检验监测服务。第三方粮食质检机构的资质由省级粮食行政管理部门认定,并报国家粮食局备案。第三方检验的内容主要包括:平仓检验、鉴定检验、准入检验和仲裁检验等,以及法律、政策和粮食、财政等相关行政部门认

定的第三方检验内容。逐步开展第三方品质鉴定。

(四)做好质量安全风险监测

按照保障粮食质量安全、促进绿色、优质粮食发展的要求,各级粮食质检机构要承担并做好收获和储存环节的粮食质量安全风险监测工作。监测内容主要包括:质量等级、内在品质、水分含量、生芽、生霉等情况,粮食生产和储存过程中施用的药剂残留、真菌毒素、重金属及其他有害物质污染等情况。各级粮食质检机构每月向本级粮食行政管理部门报送1次监测结果,发现问题及时报告,粮食行政管理部门要制订预案,对发现的问题要及时排查,采取相应的防控措施,及时消除安全隐患。

同时,各级粮食质检机构每月将监测结果汇总逐级报至省级粮食质量监测中心,省级粮食质量监测中心在省级粮食行政管理部门的领导下,每季度对本省(区、市)粮食质量安全形势做一次全面分析评估,并解决存在的问题。各级粮食质检机构向上级报送监测结果的同时,报告同级财政部门,检查出的问题、风险隐患等及时向同级人民政府食品安全办报告。

(五)提高粮食质检工作水平

在各级粮食行政管理部门的领导和统筹协调下,强化粮食质检机构的系统性,确保粮食质量安全检验监测工作任务饱满,粮食质检机构良性健康运转。粮食检验实行粮食检验机构与检验人责任制,检验人应依法依规对粮食进行检验,保证出具的检验数据和结论客观公正,对检验数据和结论负责,检验机构对出具的检验报告负责。检验机构应当按有关规定要求,及时向社会、本级政府相关部门、上级政府相关部门发布、转送、上报粮食质量安全信息,确保信息可靠、管用。在粮食流通行业全面

推行“索证索票制度”。

三、保障措施

(一)高度重视。开展粮食质检体系建设是民生工程、民心工程,关乎粮食绿色优质发展、增加农民收入,关乎人民群众身体健康和生命安全,关乎保障粮食供给、规范流通秩序、提升中国粮食竞争力,关乎全面小康社会建设。各级财政、粮食部门要统一认识、高度重视,切实把开展粮食提质增效建设作为十分重要、十分迫切的任务抓实、抓好。

(二)用好各项资金。财政补助资金统筹用于配置检验仪器设备、配套基础设施建设等。有关高校、中央企业的粮食质检机构由所在省统筹安排。

(三)强化组织领导。各省级粮食、财政部门统一负责、协调域内粮食质检体系建设工作。各级粮食行政管理部门要成立粮食质检体系建设工作组,明确负责人,对粮食质量安全检验监测工作承担具体监管责任。要加强对项目建设的履职监督,将粮食质检体系建设工作纳入粮食安全省长责任制考核范围,层层压实责任,确保工作落实、取得实效。

(四)加强粮食质检队伍建设。选拔素质好、作风硬、专业对口的人员进入粮食质检队伍,大力加强专业技能培训,在国家规定的工资制度基础上,实行体现粮食质检工作专业性、技术性特点的工资福利政策,创造条件把专业技术人员留在基层粮食质检第一线。

(五)严肃工作纪律。各地要认真贯彻落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的规定要求,厉行勤俭节约。坚持公平公正、客观真实的工作原则,对弄虚作假、谎报瞒报等行为按照有关规定予以惩处。

“中国好粮油”行动计划实施方案

实施“中国好粮油”行动计划,是深入推进粮食行业供给侧结构性改革一项重要举措。主要目的是

发挥流通对生产和消费的引导作用,按照全面建成小康社会的要求,大力增加绿色优质粮油产品供

给,促进城乡居民由“吃得饱”向“吃得好”转变,让中国人“吃出健康”;在确保粮食数量安全的前提下,促进广大种粮农民和粮食企业生产优质粮油,在优质优价中增加收入,力争到2020年全国产粮大县的粮油优质品率提高30%以上,农民种植优质粮油的收益显著提升,粮食产业经济实现提质增效。

一、加强科技支撑

各级粮食部门要进一步突出科技创新驱动作用,会同相关部门、科研机构共同开展以提升粮油品质为重点的科技攻关,研究制定优于现行国家及行业标准的“中国好粮油”系列标准,加强粮食产后保质科技服务,全面推进“中国好粮油”产品的研究开发,为增加绿色优质粮油产品的供给和消费提供科技保障。

(一)大力开发优质粮油产品。国家粮食局、财政部会同农业部、卫生计生委等部门组织粮食、农业、营养等方面的科技力量,系统研究我国主要粮食及油料油脂加工品质、营养特性及不同人群消化吸收与代谢特性、健康机理及与营养相关慢性疾病关系研究,建立粮油生产流通全流程的技术评价体系,制定《绿色优质粮油产品生产指南》,明确全面提升粮油产品质量和档次的基本方向和重点领域,为全国提供科学指导。地方粮食部门以国家指南为基础,结合地域优势和传统名牌、老字号等名优粮油产品的发展实际,研究制定本地区指南。

各级粮食部门要积极引导企业加大绿色优质粮油产品的研发力度,支持高等院校、科研机构与企业开展科技合作,大力推进产学研联合。国家粮食局科学研究院等研究机构集中力量突破公共性的关键技术难题,认真落实国家促进科技成果转化的各项政策措施,加快产品中试步伐,让科研成果尽快变为市场认可的优质粮油产品,不断丰富“好粮油”的花色品种。

(二)开展粮食产后科技服务。国家粮食局组织科研力量对不同区域条件和主要粮油品种,开展收购、储存、加工、物流、销售的全流程产后品质控制研究,制定并发布符合优质粮油流通的工作参数体系,对收购、储存、加工、物流等作出技术规定。各地粮食部门按照工作参数的要求,深入分析本地区粮油品质的影响因素,有针对性地加强产后技术服

务,逐步建立适应区域优质粮油流通需要的产后科技服务模式。

(三)建立“好粮油”质量标准和技术评价体系。国家粮食局科学研究院牵头采集全国粮油原料及制品,进行品质、营养及功能分析检测和综合评价,研究建立全国主要粮油品质和营养成分数据库,在此基础上分品种制定优质粮油产品质量标准和技术评价体系,研究制订优质粮油品质与安全测报测评技术规程。各级粮食部门严格执行质量标准和技术评价体系,对本地区粮油产品进行全面测评,指导产品研发和产业升级。积极采取第三方服务的方式,帮助企业分等定级。

二、建设销售渠道

建立经济高效的销售渠道,是“中国好粮油”行动计划的关键一环。各级粮食部门要根据优质粮油产品的生产和消费特点,合理设计线上线下的营销模式和销售体系,努力为优质粮油生产方提供具有公信力的产品信息推介服务,为优质粮油需求方提供具有质量保障的产品。

(一)建设国家级“好粮油”网上销售平台。建立国家级“中国好粮油网”线上平台,充分利用“互联网+”扩大优质粮油销售规模。国家粮食局制定“好粮油”产品进入国家级平台标准,各省级粮食部门按照标准和要求,组织开展遴选、审核和上报本地区“好粮油”产品和品牌,并对上报的“好粮油”产品的质量和信用负责。“好粮油”产品的销售实行末尾淘汰制,对于抽检达不到标准要求、消费者认可度低的产品应及时调整退出。国家级平台将与国内知名电商平台、地方骨干粮油企业电商平台、大型企业自建电商平台开展紧密合作,在这些平台上开设“好粮油”专栏链接,既扩大社会影响力也提高产品销量。同时,将结合粮食产后服务中心建设,对部分现有粮食仓储设施进行改造升级,打造一批符合优质粮油产品储存、运输和交割要求的粮库,为有意愿参加优质粮食仓单交易的生产经营主体提供专业化仓储服务。

(二)建立“好粮油”线下销售渠道。国家粮食局统一制定“好粮油”标准、标识及使用管理规定,经省级粮食行政管理部门认定符合标准的,允许使用国家统一标识。各级粮食部门支持优质粮油产品的

生产经营企业建立销售渠道,具体包括:在大型综合超市、便利店、专卖店设立“好粮油”专柜,在居民社区设立优质粮食门店,在住宅小区和商务楼宇设置自助销售设备等。

各省级粮食部门要结合本地成品粮油应急保供体系建设需要,采用改造、租赁等方式,在大中城市建立一批具有公益属性、满足优质粮油产品保鲜储存要求、便于优质粮油产品配送的低温成品粮“公共库”,为产品销售提供有偿的公共服务。“公共库”的规模布局、改造标准、运行管理应充分考虑优质粮油存储的实际需要,做到规范合理。

三、做好专题宣传

各级粮食部门要围绕“中国好粮油”行动计划的惠众性,大力开展专题宣传,形成全方位、立体化、持续性宣传格局。国家粮食局和地方粮食部门加强统筹协调,形成工作合力,共同营造良好氛围。

(一)制定工作方案。国家粮食局统一制定“好粮油”行动计划的总体宣传工作方案。各省级粮食部门结合实际,制定本地区工作方案。国家总体工作方案既要与地方工作方案搞好衔接,还要与中国科协、营养学会等相关单位的科普宣传工作相互配合、相互借力,形成上下联动、左右互动的良好局面,达到事半功倍的效果。

(二)制作宣传材料。在深入研究的基础上,编写通俗易懂的“好粮油”科普宣传资料。国家粮食局科学研究院要组织力量系统研究我国主要粮食及油料油脂营养成分与人民群众健康的关系。要针对不同人群的粮油健康膳食状况分类构建消费指导模型,编纂《粮油健康消费指南》,为进一步提升全社会健康粮油消费认知水平提供理论资料。

宣传材料有教材、读物、大型公益广告、系列专题电视宣传片、动漫视频等多种形式,主要内容可以是:粮油营养常识。介绍谷物膳食平衡搭配原则,以及不良饮食习惯的危害和合理膳食的知识,宣扬“以谷类为主,食物多样”的科学消费理念。地方特色粮油产品。围绕适宜的自然条件、悠久的饮食文化、有机的作业方式、独特的品质特征等,非排他性地宣传地域特色粮油产品。“好粮油”产品标准。积极宣传优质粮油产品的主要评价指标和分类分级方法,提高消费者鉴别优质粮油产品的能力。大型龙头企

业。选择有代表性的“好粮油”生产经营企业开展重点宣传,介绍企业开发的新产品、采用的新技术以及营销服务新模式,不断增强国产优质粮油的消费信心。爱粮节粮知识。针对当前社会上存在的不良消费习惯,大力倡导爱粮节粮的优良传统,积极宣传科学合理适量消费的新理念和新模式。

(三)采取多种宣传渠道。各级粮食部门应邀请知名院士和行业专家学者举办专题科普讲座。同时,开展电视、广播、网络、杂志、报纸等全方位媒体宣传。面向种粮农民、粮食经营者组织开展优质粮油生产销售专题培训,通过优质粮油产品进学校、进机关、进社区、进市场等方式,广泛开展体验式宣传。还要积极运用微信微博等新兴自媒体,开设“好粮油”公众号和实名认证用户,发布真实、高质量的科普信息,大力宣传优质粮油产品。

四、实施示范工程

为加强对“中国好粮油”行动计划的示范引导,财政部、国家粮食局共同组织实施“中国好粮油”示范工程,着力支持一批具有优质粮油生产潜力的产粮、产油大县和具有示范带动效应的粮油加工企业,开展示范县和示范企业建设。注重发挥有关中央粮食企业以及本地区大型国有粮食企业的示范带动作用,充分调动各类企业的积极性。同时,加大科技应用示范力度,创新体制机制,及时总结推广典型经验。

(一)择优选择示范主体。主产省一般可支持10个以内示范县,其他省份可支持5个左右示范县,示范县应具备以下条件:一是处于优质粮油优势生产区,具备良好产地环境和发展潜力,并列入财政部产粮(油)大县名录。二是具备较好的规模化种植发展基础和粮食产后服务能力。三是具有较好的优质粮油加工、销售和区域公共品牌建设基础。四是地方政府高度重视,实施方案目标明确,措施可行,具有创新引领作用。要鼓励引导中央粮食企业和省级国有粮食企业积极参与,并按程序审核实施方案和拨付资金。

(二)示范主体建设。示范县人民政府制定的建设方案,报省级粮食、财政部门备案后组织实施,原则上要结合本地实际通过竞争性遴选的方式确定1-2家示范企业。有关中央粮食企业和省级国有粮

食企业制定本单位具体实施方案,报省级粮食、财政部门批准后组织实施。

示范企业应具备以下条件:一是企业有注册商标和品牌,优质粮油的市场开拓能力强,有销售渠道。二是企业资产负债率一般应低于60%,有银行贷款的企业,近2年内不得有不良信用记录。三是企业的总资产报酬率应高于现行一年期银行贷款基准利率,无相关违法违规行为。四是产品质量、科技含量、新产品开发能力在同行业中处于领先水平,或是具有特色生产和营销方式的。五是产品符合国家产业政策、环保政策,并获得相关质量管理体系认证,近2年内没有发生产品质量安全事件及安全生产事故。六是企業实施方案总体目标和考核指标清晰,措施具体可行,带动作用明显,能够落实企业自筹资金。示范县政府与示范企业签订建设合同,由示范企业按照优质优价原则对优质粮油品种进行市场化收购和销售,确保实现本地区农民优质粮油种植收益提高20%以上、粮油优质品率提升30%以上等建设目标。对于达成建设目标的企业,示范县政府通过财政资金奖励、先建后补、贴息及政府购买服务等方式予以支持。要打破示范县与示范企业“结对子”的地域限制,既鼓励跨区域引进大型示范企业参与本地地区的示范县建设,也支持有实力的大型示范企业参与多个示范县建设。

主销区可针对本地粮源较少的实际情况,由省级财政和粮食行政管理部门直接选择具备一定规模、有较大发展潜力的骨干粮油企业,给予重点扶持。鼓励企业到优质粮油产区建立生产加工基地和物流营销网络。要根据示范企业生产销售的优质粮油产值及其增长、农民增收情况等,给予相应的财政资金补助。

示范县政府应统筹使用相关资金开展以下公共服务工作:一是优质粮油调查统计、品质测评。二是优质粮油宣传、销售渠道及公共品牌创建。三是优质粮油检验、质量控制体系建设、产后科技服务公共平台。省级粮食部门应当做好公共服务统筹工作。

(三)搞好统计调查。国家粮食局建立健全优质粮油品质测评和产业发 展的统计调查工作机制,统一对外发布相关统计信息。各级粮食部门应根据调

查内容和对象的不同特点,采取逐级调查、汇总上报、企业网络直报,以及全面调查、重点调查和抽样调查相结合的方法,组织好优质粮油相关调查统计工作。省级粮食部门负责对各类调查主体上报数据的审核把关,确保统计调查数据真实、准确、完整。

五、保障措施

(一)统筹规划,协调推进。省级粮食、财政部门根据省级人民政府关于推进农业供给侧结构性改革的总体部署,结合本地实际,加强优质粮油发展总体设计,科学编制实施方案,明确本省(区、市)推进“中国好粮油”行动计划总体目标和分年度目标、重点任务、时间进度安排及主要措施。要成立工作领导小组,安排专人抓工作落实。注重整合资源,将“中国好粮油”行动计划与产后服务中心建设、质检体系建设、应急保供和放心粮油体系建设等项目协调推进。

(二)突出实效,强化考核。省级粮食、财政部门要将提升粮油优质品率、提高农民种植优质粮油收益、促进粮油产品提级进档的实效,作为实施“中国好粮油”行动计划的重要考核指标,制定本省(区、市)绩效评价工作方案并及时开展评价。按照“优质粮食工程”项目实施的总体要求,切实做好财政资金使用风险防控。

(三)政策扶持,加大投入。省级粮食、财政部门要积极协调有关部门,研究出台促进本省(区、市)优质粮油收购、储备、加工、销售、品牌建设等粮食产业发展配套政策,形成长效扶持机制。积极争取地方人民政府有关部门支持,充分调动企业积极性,拓宽资金来源渠道,建立健全“中国好粮油”行动计划的资金保障机制。□



甘肃省粮食局关于认真开展 2017 年秋季粮油普查工作的通知

(甘粮储〔2017〕23 号 2017 年 7 月 24 日)

各市(州)粮食局,甘肃矿区粮食局,省局各直属企事业单位:

为全面落实《粮油储存安全责任暂行规定》《粮油安全储存守则》《粮库安全生产守则》,确保库存粮油储存安全和仓储设施设备运转正常,严防严控重特大粮油储存和生产安全事故发生,省局决定从 8 月 15 日至 10 月 15 日,在全省范围内集中开展秋季粮油普查工作。现将有关事项通知如下:

一、普查原则和目的

秋季普查继续贯彻“预防为主、综合防治”的保粮方针,坚持“谁储粮、谁负责”“谁坏粮、谁担责”和“有仓必到、有粮必查、查必彻底”的原则。通过普查,达到掌握粮情、消除隐患、完善制度、规范管理、安全储粮目标。

二、普查范围和内容

(一)各类库存粮油。对国有独资和国有控股粮油仓储企业储存的各类粮油数量、质量和储存安全进行认真细致地检查。一是认真核查保管账、统计账、会计账,确保库存粮油数量真实;二是认真核查粮情检查记录簿、通风作业记录簿、熏蒸作业记录簿、质量检测报告、库存货位卡悬挂和记录,储粮安全隐患台账记录,判断企业对发热、霉变、虫害等异常粮情有无应对处置措施,确保库存粮油质量指标和卫生指标符合国家标准;三是认真核查企业内部规章制度和作业操作规程是否健全,仓房是否满足

储粮要求,是否存在包装仓散装和超堆粮线储粮等违规行为。

(二)仓库设施设备。对粮食仓房和储粮设施设备进行严格检查、判断有无危及储粮安全的情况。一是认真核查设施设备使用、维修、保养制度是否健全,仓房、设施设备是否完好和正常运转;二是认真核查库区管理、区域划分是否合理,排水和消防通道是否畅通,防虫防鼠、防爆防雷、抗风雪等措施是否到位,在建项目是否安全施工;三是认真核查企业相关岗位人员了解《粮油储存安全责任暂行规定》《粮油安全储存守则》等规范及企业相关制度执行、保粮技术应用、异常粮情处置等应知应会应责情况。

(三)安全生产。一是检查企业是否建立健全安全生产制度,是否落实人员岗位责任,是否有作业制度、应急预案并开展演练,是否开展日常检查并作记录,对重点部位、关键环节是否制订安全可行的作业方案及防范措施,是否组织或派人参加安全生产教育培训,重要岗位人员是否持证上岗等。二是检查库区内是否在关键位置设有醒目的安全标识,是否遵守药剂管理与使用、机械设备、消防、用电的有关规定,人员防护及防爆、防雷、抗风载雪载等措施是否到位,是否有危险装粮情况和库内交通隐患。三是检查企业相关岗位人员了解《粮库安全生产守则》等规范及企业相关制度执行、安全防护、

应急处置等应知应会应责情况。应将简易仓囤、租仓库点及外包作业等作为检查重点。

(四)推进科学储粮和“一符四无”粮仓建设。结合当地所处的储粮生态区域及特点,核查科学保粮技术应用、科学储粮研究推广小组成立和生态储粮、绿色储粮情况。以搞好仓储基础工作为重点,核查开展“一符四无”粮仓建设情况。

三、普查步骤和要求

各地各单位要高度重视秋季粮油普查工作的重要性,要结合《全省粮食系统仓储规范化管理提升工程实施方案》相关内容,认真履行职责,扎扎实实检查,采取有效措施解决难题,确保库存粮油储存安全。

(一)自查阶段。8月15日至31日,各储粮单位要对照普查内容认真进行自查,突出对储粮安全和生产安全问题隐患的排查治理,边查边改、以查促改。要根据自查情况如实填写检查记录表,建立储粮安全隐患台账,并对台账上的问题隐患实行跟踪销号、限期整改、责任到人。

(二)普查阶段。9月1日至15日,市、县粮食行政管理部门对重点储粮单位进行复查,地方储备粮承储单位要做到全覆盖。复查可采取观摩交流、联合检查、专项检查等方式进行,重点关注储粮安全隐患整治和“一规定两守则”的落实。

(三)抽查阶段。9月16日至30日,为提高普查质量,继续实行地区间交叉互查。各委托单位要成立5人以下由主管仓储业务领导担任组长,仓储、财务、统计、质量等方面的专业人员为组员的工作组。首先,听取被抽查单位总体情况汇报,确定需要检查单位,除省局规定的重点抽查单位外,随机确定1-2个需要检查单位;其次,现场检查储粮安全、生产安全情况,询问相关岗位人员“一规定两守则”应知应会情况;第三,认真调阅相关管理制度和账表卡是否健全和填制规范,粮油仓储单位备案是否全面;第四,与被抽查单位充分交流,总结工作亮点,查找突出问题,提出合理化建议。

(四)总结阶段。10月1日至15日,各市、州粮食局和省局直属管理公司要认真进行总结,梳理仓储管理工作,明确提出今后工作思路,汇总检查结果并撰写书面报告于10月15日前报省局。

各地各单位要深刻认识确保储粮安全的重要性,切实做好这次普查工作。要加强组织领导,精心

安排部署,抽调专业技术人员,成立相应机构,将各项普查工作措施落到实处。普查作期间,各地各单位要自觉遵守工作纪律和廉洁自律规定,严格执行保密规定。同时,要结合普查做好如下几项工作:

一是强化粮油仓储单位备案。粮油仓储单位备案管理是全省粮食系统仓储规范化管理提升年活动的主要内容之一,各地各单位要高度重视这项工作,严格按照《甘肃省粮食局关于印发〈甘肃省粮油仓储单位备案管理办法(试行)〉的通知》(甘粮储〔2013〕7号)规定,及时办理备案,按时上报各项备案数据。粮油仓储单位要及时申请备案,县(区)粮食局要及时办理备案手续,并逐月统计上报粮油仓储单位备案情况;市(州)粮食局要督促县(区)粮食局积极落实备案管理制度,并认真填报《甘肃省粮油仓储单位备案基本信息汇总表》。

二是扎实开展省级储备粮承储资格年审。全省“危仓老库”维修改造和14亿斤仓储物流设施项目建设已基本完成,省级储备粮承储企业的仓储设施条件、地理位置和储粮技术应用等不同程度发生了变化。加强省级储备粮承储企业资格年审关,是确保省级储备粮储存安全的关键。市州粮食局和省局直属管理公司要严格把关,对现已取得省级储备粮承储资格企业的承储条件逐项审核后,认真填报《2017省级储备粮承储单位基本情况表》,连同省级储备粮承储企业基本情况表(见甘粮储〔2015〕27号)、营业执照复印件和库区平面示意图等资料于10月15日前报省局,省局将依据《甘肃省省级储备粮管理办法》审核认定后发文确认。

三是全面准确报送各类报表。此次秋季粮油普查,根据仓储管理工作需要设计了多张表格,填表时要认真阅读填表说明,准确界定填表对象,填表单位一律使用工商行政管理部门注册的名称。填报《甘肃省粮油仓储单位备案基本信息汇总表》时,各级粮食行政管理部门要加大中央、省直企业的备案力度,按照《办法》规定,及时通知辖区内上述企业完成备案,并逐级上报相关资料。填报《2017年“一符四无”粮仓情况统计表》时,凡一类“一符四无”粮仓县和粮仓单位,必须是经省局验收通过的。本年度各地各单位评定时达到一类的,由市、州粮食局专题上报省局申请验收,达到一类标准的将在年底进行通报。□

以法治建设铺就粮食

供给侧结构性改革康庄大道

●杨盛泉



推进粮食供给侧结构性改革,是破解兰州市粮食发展当前主要矛盾、推动粮食行业向现代发展模式转变的根本举措,是加快提升粮食产品和服务供给质量效率的必然要求。着力加强粮食供给侧结构性改革,优化供给结构和资源配置,提高粮食行业综合效益和产品竞争力,满足人们日益多样化和不断升级的消费需求,是当前和今后一个时期粮食工作改革的重大任务。

一、开展粮食行业供给侧结构性改革的必要性

过去,我国宏观经济供求矛盾主要表现为供给短缺,需要扩大生产规模;随着发展水平提高,现在我国宏观经济供求矛盾主要表现为部分产能过剩和部分需求得不到有效满足并存,需要供给和需求更好匹配。具体从兰州市的粮情来看,作为全国粮食敏感的36个大中城市之一,兰州市也是粮食主销区,大米、面粉、食用油三大粮食主要品种基本需要从粮食主产区购进,农村居民用粮也已产不足需,特别是随着我市经济发展、城镇化进程的不断加快和种植结构的调整,居民收入的不断提升,消费习性的不断转变,我市粮食供需矛盾日渐凸显,保障地区粮食安全任务十分艰巨。主要体现在:

1. 从品种结构看,粮食消费出现多层次、多样化的趋势,加之流动人口不断增加,粮食消费由过

去的以面粉为主转化为大米、面粉兼容。由于兰州地理位置和环境资源限制,本地生产小麦远远满足不了市场需求,需大量从宁夏、山东、河南、河北等地购进,而大米需完全从东北和宁夏购进,食用油则绝大部分需从青海、山东等省购进。与此同时,我市的粮食储备结构至今仍为小麦和食用油,稻谷储备成为我市的仓储结构短板。

2. 从品质结构看,我市当前市场上粮食产品以普通粮油居多,而优质高端品牌不足,虽然基本可满足普通市民的日常需求,但优质品牌的销路好、价格高,实现的经济效益强于普通产品,且优质高端粮食产品在我市粮食市场的份额不断扩大。以大米为例,今年兰州粮食企业生产的新鲜稻花香大米,尽管销售价格每市斤10元以上,但依然很有市场,风行业界,行情看好。

推进我市粮食行业供给侧结构性改革的核心是要顺应时代发展趋势,调整经济结构,增加要素投入,使要素实现最优配置,做大做强粮食企业,从生产领域加强优质供给,减少低端供给,扩大中高端供给,提高供给结构适应性和灵活性,提高全要素生产率,使供给体系更好适应需求结构变化,增强粮食安全保障能力,促进全市粮食经济较快转型发展。

二、粮食供给侧结构性改革与法治思维

习近平总书记明确要求,在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用。推进粮食供给侧结构性改革,是市场经济条件下的市场行为,因此必须充分发挥无形之手——市场在资源配置中的决定性作用和有形之手——政府的推动作用,坚持落实以人民为中心的发展思想,以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向,完善社会主义市场经济法律制度。

以法治凝聚全行业乃至社会共识,是推动粮食供给侧结构性改革的民意基础和合理性前提。全市粮食行业应当通过法治思维和法治方式达成为什么要推进粮食供给侧结构性改革、改革什么和怎样改革的共识,深刻认识推进粮食供给侧结构性改革的根本目的,深刻认识推进粮食供给侧结构性改革是适应新常态、把握新常态、引领新常态的必然要求,深刻认识推进粮食供给侧结构性改革是改善我市粮食供给结构实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升的战略选择,进而为推进粮食供给侧结构性改革,提供充分的民意支持和合法性基础,汇聚改革力量,形成推进改革的强大合力。

法治是治国理政的基本方式,也是推进粮食供给侧结构性改革的基本遵循。就推进粮食供给侧结构性改革主体而言,一方面,粮食供给侧结构性改革是面向粮食经营者这些市场产品供给者讲的;另一方面,粮食供给侧结构性改革也是面向各级粮食部门讲的。因此,在推进粮食供给侧结构性改革中,做到既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府的推动作用。伴随着全面推进依法治国步伐的加快,特别是与市场经济体制建设相配套的法律法规日益健全,全市粮食企业作为市场经济的主体,在市场经济的激烈竞争中无时无刻不在遵循现代法治的规范。依法者胜,违法者汰,已成为现代企业家的共识。推进粮食供给侧结构性改革对粮食企业来说,必须根据“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念要求,积极转变发展方式,学会用法治思维和法治方式来规范发展行为,用改革的办法解决发展中的问题,通过创新驱动,转变发展方式

减少无效和低端供给、扩大有效和中高端供给,增强企业核心竞争力。推进粮食供给侧结构性改革对各级粮食部门而言,就是要根据“法定职责必须为、法无授权不可为”的原则,通过简政放权,减少对微观经济的干预,降低企业交易、仓储、轮换、物流、财务等成本,激发粮食企业的创造活力,增强经济发展内生动力。但市场也不是万能的,市场调节存在自发性、盲目性和滞后性,所以各级粮食部门在简政放权的同时,也要充分发挥行政职能的作用,依法加强对粮食市场的宏观调控和微观监管,坚决打击制假售假、以次充好,避免资源浪费和无序竞争,全力确保我市粮食供应安全和粮油质量安全。

三、以法治建设筑牢供给侧改革基础

习近平总书记强调:“供给侧结构性改革的根本,是使我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要,从而实现社会主义生产目的。”习总书记的讲话充分体现了以人民为中心的改革价值导向,为我们推进粮食供给侧结构性改革指明了努力方向。

供给侧结构性改革作为适应和引领新常态的重大发展方略,其主要任务是:从供给侧发力,通过重大改革的推进来解决重大的结构性问题。成功的改革就是要靠法治来巩固,来扎根,法治的形成过程就是制度的完善过程,即形成公平而富有激励性的新制度,以此减少不稳定性,同时增加发展的动力和创新能力。改革的深处就是法治。一方面,供给侧结构性改革的目的不是仅提供一时的激励,而是在打破一些关键领域体制障碍的同时,建立基于法律规范的长效体制机制。另一方面,供给侧结构性改革的推进要靠法治,改革的每一步都要有法可依,依法推进。

我们兰州粮食行业推进供给侧结构性改革,必须加强法治建设,突出五个方面重点工作,以此筑牢改革基础。

(一)依法全面履行政府职能。一是深化行政审批制度改革。加大对粮食收购资格审核信息公开力度,按照“即收即办、当日办结、限时办结、代办服务”四个类别分别制定清单,建立服务承诺“四办四清单”管理制度,做到审批事项一次性告知、一站式

办理。二是落实权力清单、责任清单制度。在已公布权力清单、责任清单基础上,加强动态管理,依据法律法规修订、政府职能转变、政府机构改革、行政审批制度改革、部门职责调整等变化,及时修改完善权责清单内容。

(二)提高领导干部学法用法的思想认识和行动自觉。领导干部是贯彻落实党的理论和路线方针政策、团结带领广大人民群众为完成党的历史任务而奋斗的骨干力量,是社会主义各项事业的领导者、管理者和组织者,决定着法治建设的方向,影响着各项事业的发展程度。在全市粮食行业内建立健全领导干部学法制度,推进领导干部法制教育制度化、规范化;坚持和完善党委(党组)理论学习中心组集体学法制度;坚持和完善领导干部法制讲座制度;建立健全领导干部法律培训制度;完善领导干部自学法律制度;建立健全重大事项决策法律咨询制度;加强对领导干部法律知识的考试考核。通过这一系列学法用法制度的完善和实施,使广大领导干部充分认识加强法律知识学习,提高依法执政能力建设的重要性,进一步转变观念,带头学习法律知识,努力提高宪法意识和法制观念,深刻理解法制建设是推进粮食供给侧结构性改革的重要保障。

(三)完善依法行政制度建设。一是加强规范性文件的制定与完善。加强规范性文件信息化建设,通过网络平台定期向社会公布行业法律法规、规范性文件,认真受理公民、法人和其他组织对规范性文件的意见建议。二是健全依法决策机制。严格落实行政决策程序、责任主体、承办机构、内容、期限等要求,建立健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定决策的制度体系,建立重大决策清单制度,实行重大行政决策目录化、档案化管理。三是加强合法性审查力度。按要求健全完善机关内部重大决策合法性审查机制,建立法律顾问议事机制,积极发挥法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中的重要作用。

(四)坚持严格规范文明执法。强化行政执法主体管理。做好行政执法资格证、监督资格证管理,建立持证人员备案、退出机制,在行政执法检查中推行“双随机、一公开”(随机抽取检查对象、随机选派

检查人员,及时公布处理结果)监管。同时完善行政执法程序。细化量化权力清单自由裁量标准并公布裁量范围、种类、幅度。严格执行行政执法程序规范,制定具体操作流程,编制行政执法权力运行流程图,明确执法步骤、环节和时限,做到行政执法各环节有据可查。落实行政执法决定法制审核全覆盖要求,所有行政执法决定全部经过法制审核,重大行政执法决定报市政府法制办备案。

(五)强化对行政权力的监督和制约。一是全面推进政务公开。将行政审批事项的办事指南、业务表单、办理结果统一发布在政务服务网站,提供网上咨询、申报、进度查询及投诉等服务,行政许可和行政处罚等信息在网站公开公示,向社会提供执法信用信息查询和服务,推进政府信息公开。二是自觉接受党内监督、人大监督、政协监督。认真办理人大代表和政协委员的提案和议案,配合人大代表、政协委员对粮食工作进行调研、视察和执法检查,及时通报有关情况。三是主动接受社会监督和舆论监督。建立对违法行为投诉举报登记和查处整改制度,引导粮食行业企业参与行政执法社会监督,支持新闻媒体对违法或者不当行政行为进行曝光,积极配合有关部门开展粮食行业行政风测评。

加强法治建设是推进粮食供给侧结构性改革的重要基础性举措,是一个不断实践、不断探索的过程,贵在求真务实,贵在坚持不懈,只要上下齐心协力、不懈奋斗,必将发挥好法治在供给侧结构性改革中的作用。□

(作者系兰州市粮食局局长)

责任编辑:王双喜



关于深化地方储备粮管理改革的

探索与思考

● 赵耀雄

地方粮食储备是国家粮食储备体系中的重要组成部分,是地方政府调控区域粮食市场的物质基础,也是促进粮食生产、稳定粮食市场、保障粮食安全的重要措施和衔接产需、平衡供求的“稳压器”和“蓄水池”。不断健全地方粮食储备和应急保障体系建设,加强和规范储备粮食管理,做好“广积粮、积好粮、好积粮”三篇文章,坚决守住管好天下粮仓,是各级政府的政治使命和粮食部门义不容辞的责任担当。

一、成就与现状

(一)储备粮建设情况

从2004年4月1日起,我省随国家政策全面放开了粮食购销市场和价格,伴随着购销主体多元化和购销价格市场化的新形势,根据国务院和省政府“逐步建立地方粮食储备”的政策规定和“产区保持3个月销量,销区保持6个月销量”的政策要求,2004年4月,市粮食局会同市发改委、市农发行向市政府上报了《关于建立市级粮食储备体系的紧急请示》。通过积极争取,市委、市政府给予了高度重视和大力支持,确定了“先期启动、分步实施、逐年到位”的原则,在财力并不宽裕的情况下当年即拿

出90万元率先在全省建立起市级粮食储备1000万斤。为了进一步加大地方粮食储备增储工作力度,在每年召开的全市粮食工作会议上,市政府与各县(区)签订新增地方储备粮责任书,有力地促进了地方粮食储备市、县(区)全覆盖。为了防范粮食市场安全风险,确保天水区域粮食安全,根据2009年市人大“关于进一步加强全市粮食安全工作的审议意见”(市人大发[2009]36号)第二条“我市地方储备粮规模最低必须保持在2亿斤以上”的要求,在市、县(区)两级党委、政府的重视支持和相关部门的通力配合下,经过近10多年的积极工作,已建立了2.05亿斤原粮储备,680万斤成品粮应急储备和250万斤食用植物油储备。市粮食局、财政局、农业发展银行市分行联合下发了《市级储备粮油管理办法》,各县区相应制定了县区级储备粮油管理办法。随着储备规模的不断扩大、管理办法制定执行和管理措施的完善落实,初步形成了以原粮静态储备和成品粮动态储备为基本模式的市、县(区)级地方储备粮管理体系,在一定程度上提升了市、县(区)政府对区域粮食市场的宏观调控能力和地方粮食安全保障水平。

(二)储备粮管理情况

1. 健全管理制度。按粮权归属,分级制定市、县(区)级储备粮管理办法,并按管理办法规定,对地方储备粮库存数量、质量和安全储存进行监督检查。为进一步完善地方储备粮管理,为防范粮食市场安全风险提供财政保障支持,2016年11月,天水市委、市政府率先在全省建立了市级粮食风险基金880万元,并印发了《天水市市级粮食风险基金管理暂行办法》。该基金实行财政专户管理,纳入市级财政预算,《办法》对基金的管理、使用、监督等做出了明确规定。市级粮食风险基金的制定出台为新形势下落实粮食安全省长责任制、确保区域粮食安全走出了一条新路子。

2. 规范轮换运作。为确保各级储备粮油的储存和质量安全,市、县(区)粮食局和各承储企业不断规范运作程序,严格按照储存年限要求,合理安排和严格执行轮换计划,所有轮换的地方储备粮油按规定时间保质保量按时入库。在轮换过程中做到“五个严格”,即:严格执行轮换计划期限,严格合理安排轮换时点,严格遵守轮换架空时限规定,严格执行同品种轮换规定,严格把好轮入质量关。同时做到将储备粮油专仓(罐)存放,不与商品粮油混装、混存,确保了储备粮油质量完好,数量真实。

3. 强化质量监管。承储地方储备粮油企业按照有关粮油质量、卫生、计量等法律法规、管理办法和技术标准,认真做好地方储备粮油质量管理工作。入库或轮换的地方储备粮均为本年度生产的新粮,质量达到了国标中等以上,并符合国家卫生标准;入库、出库时,严格按国家粮油质量标准 and 地方储备粮品质控制指标把好质量关,对质量等级及品质控制指标等进行全面检测。储存期间,承储企业每年4月和10月底前对本库点储存地方储备粮的品质等情况进行认真检测,无质量品质检验能力的承储企业,严格按扦样规则取样后及时送市粮油防检中心检验,检测结果准确填入储备粮油专卡,经检验质量不合格的粮油,限期整改或作市场销售,不得作为储备粮入库。在此基础上,按照粮权所属,市、县(区)粮食主管部门、承储企业建立起了完备的储备粮入库、储存、出库全过程质量管理档案,使每批粮食做到质量

可控、有源可溯。

4. 加强监督检查。市、县(区)粮食局根据储备粮油管理的要求,为承储企业做好指导和服务;对地方储备粮的品种、数量、质量和收购、储存、轮换、销售及基础管理等环节,进行全过程跟踪检查;开展定期或不定期抽查、专项检查和明察暗访,发现问题及时提出整改措施,责令限期改正。各承储企业严格执行国家“一符四无”粮仓建设标准和规范化管理技术规范,严格执行粮情检查制度,及时检查仓情、粮情,同时做好检查记录,汇总分析有关数据,准确掌握本企业地方储备粮油的数量、品种、质量、储存安全等状况,努力改善储粮条件,使储备粮仓储管理水平有了很大提高。

二、困难与问题

作为粮食流通管理工作的一名践行者,近年来通过实地调研走访、比照分析,结合全市各级地方储备粮静态化管理方式现状,笔者认为,当前我市地方粮食储备在管理和轮换过程中存在的主要问题有以下几个方面:

1. 随着储备规模的不断增加,部分国有粮食企业的仓储能力和管理能力趋于饱和,使部分国有粮食企业过渡依赖政府财政补贴。在这种“旱涝保收”的状态下,国有粮食企业改革改制的压力和动力被严重削弱,丧失了粮食市场主渠道经营的主动性和内在活力。

2. 地方储备粮管理分级负责制度和《县(区)级储备粮管理办法》落实执行不到位,部分粮食行政管理部门和储备粮承储企业管理者的业务能力参差不齐,储备粮管理工作中存在机械性、盲目性,缺乏储备粮经营对企业搞活市场经营、有效平抑当地粮食市场粮价应有的驱动力和影响力。

3. 储备粮轮换经营机制不健全,承储企业无轮换经营权,不能根据市场变化适时进行轮换,需轮换时要层层报批计划申请轮换贷款。“先轮出后轮入”的轮换方式,实施时往往会丧失最佳的市场轮换机会,轮换中产生的价差较高,造成承储企业出现较大价差亏损。

4. 地方储备粮轮换不是以粮食质量品质 and 市场需求为轮换主要导向并敲定轮换规模,而是以库存年限为轮换的先决条件,并且轮换时间较为集

中,加之本地加工转化能力十分有限,大规模的集中轮换造成低价向外轮出和轮换费用的浪费。

三、对策与建议

鉴于以上问题,为充分发挥市场在粮食资源配置中的决定性作用和更好发挥地方政府宏观调控作用,需要通过以下几方面对地方储备粮管理制度、管理模式进行探索创新。

一要加快粮食储备制度改革。按照粮食安全省长责任制的要求,严格落实产区3个月储备,销区6个月储备的任务,合理调整补贴标准,完善地方政府与收储企业的委托代理关系,特别是要建立健全监督机制和问责制度,引导企业转换机制,积极发挥主渠道作用,主动加强产销衔接,开展产业化经营,延伸产业链条,稳步提高市场占有率。

二要严格落实地方储备粮管理分级负责制度,强化承储企业的主体责任。市粮食局代表市政府监督管理市级储备粮油,对市级储备粮油的数量、质量和储存安全负责;按照省粮食局要求,监管省级储备粮库存;对县区级储备粮油储存进行业务指导,在储粮技术、虫害防治、质量检验等方面提供服务。县(区)粮食局代表县区政府监督管理县区级储备粮油,对县(区)级储备粮油的数量、质量和储存安全负责;按照省、市粮食局要求,监管省、市级储备粮库存;承储企业是地方储备粮管理的责任主体,要严格按照“谁储粮、谁负责,谁坏粮、谁担责”的原则,对本企业承储的各级储备粮油的数量、质量和储存安全负直接责任,承储企业要细化责任,将地方储备粮油管理各环节的责任落实到领导、科室、班组、个人,真正构建起“横向到边、纵向到底”的地方储备粮管理安全责任体系,确保地方储备粮油数量真实、质量良好和储存安全。

三要大力推广运用先进科学保粮技术。用先进的科学保粮方法延缓粮食品质劣变、减少储粮损失损耗、降低保粮费用、减轻劳动强度、保证储粮安全、绿色储粮、节能减排是提高仓储管理水平应有的内在要求,也是粮食仓储企业提高自身经济效益的迫切需要。当前,要继续推广机械通风、环流熏蒸、电子粮情监测和“双低”储粮技术的推广应用面,积极探索环保绿色储粮技术的学习、引进、推广和应用,不断完善管理方式,做到规范化、精细化、

信息化、生态化,全面提高科学保粮水平。

四要科学提升粮食全产业链综合保障能力。天水市作为全省户籍人口第一大市、第二大粮食主销区,区域内粮食产需缺口大,粮食年物流量达10亿斤以上。但市域内日处理小麦能力200吨规模以上的粮油加工企业目前仅有2家,区域内原粮加工转化能力的严重不足,导致储备时从区域外调进原粮,轮出时又向区域外调出原粮的异常现象。对此天水市粮食局立足市情粮情,科学规划2.6亿斤总仓容、总投资约3亿元的“天水区域粮食仓储物流生态产业园”项目,目前该项目已列入2017年市政府领导包抓重点建设项目。这一项目建成后,将使天水拥有集仓储、加工、物流、电子商务为一体的辐射陇东南区域的粮食仓储物流生态产业中心,既保障粮食安全,又发挥市场调节作用,从而全面提升粮食全产业链的综合保障能力。

五要创新地方储备管理模式。一种设想是建立政府储备和社会储备相结合的综合储备模式,政府储备的粮权完全属于政府,是政府对粮食市场安全的必要准备,是粮食安全的底线,也是相对静态的实物储备;社会储备是企业生产、周转存粮,政府以协议的形式,在不占有粮权的情况下通过补贴的形式拥有企业存储的原粮、成品粮的紧急征用权。天水市目前基本实行的是这种综合模式,原粮为政府储备,是相对静态的实物储备,成品粮油应急储备基本为社会储备,是动态储备,但政府拥有紧急征用权。这种模式有利于地方政府在不过多投入财政资金的情况下,最大限度的保持对粮食市场的宏观调控能力。另一种设想是实行静态储备与动态储备相结合的循环储备模式,将现有市、县(区)级储备粮核定一部分为最低库存,另一部分为动态库存,最低库存为政府掌握,企业不得动用,企业还必须确保任何时候最低库存储备粮都数量真实、品质良好;动态库存由企业根据市场及价格情况适时运作,用于循环轮换,其架空比例可以控制50%以下(按年进行综合考核),从而把掌握轮换时机和经营的主动权放给储备企业,由企业综合考虑粮食市场行情和库存粮食的品质变化,灵活运作,适时吞吐。动态储备与静态储备是相对而言,动态与静态可以相互转化,总体坚持“先进先出”、“限时轮出”、“保

本微利”的经营原则,这种模式既有利于地方储备粮的轮换经营,有效防范轮换经营的价差亏损风险,也有效保障了地方储备粮储存品质的常出常新。

六是完善省级储备粮管理机制。建议省上尽快修订出台新的《省级储备粮管理办法》,对市、县级粮食企业承储的省级储备粮管理模式进行适当调整,实行统贷统还,统一轮换经营,轮出轮入均通过省粮油批发市场竞价交易,承储企业只负责储存期间和出入库环节的安全管理,省级储备粮轮换价差溢余部分全部由省上收回、其价差亏损部分全部由省级粮食风险基金中承担。这种模式更有利于省粮食局对于省级储备粮数量、质量、储存等方面的安全监管,同时也能实现储备粮轮换经营中利益的最大化。

总之,地方储备粮油是地方政府实施区域粮食

宏观调控的物质基础,地方储备油管理既是各级政府赋予粮食行政部门的重要职责,也是各承储企业承担社会责任、实现经济效益的重要支撑。粮食行业广大干部职工要充分认识储备粮管理工作的重要性、紧迫性和艰巨性,将储备粮油管理作为粮食系统业务上的中心工作来抓,进一步加强本级储备粮油的行政管理工作,严格制度,落实责任。同时,地方储备粮管理又涉及发改、财政、农发行等多个部门,应该积极沟通协调,争取各部门的配合支持。体制改革牵一发而动全身,工作中的任何失误都会给区域粮食安全埋下隐患,在地方储备粮管理中要努力探索政府监管和市场调节的有效平衡点,建立起地方储备粮管理长效机制,才能确保地方储备粮储得进、管得好、调得动、用得上。□

(作者系天水市粮食局局长)

责任编辑:刘建堂



我省国有粮企经营量与效益同增

近日从省粮食局获悉,今年上半年,我省国有粮食企业经营活跃、购销两旺,呈现出经营量与效益同步增长的可喜局面。

1~6月,全省国有粮食企业完成粮油商品经营量361万吨,同比增长9.2%;实现销售收入15亿元,同比增长2%;效益同比增长92.6%。全省14个市州中11个统盈利,3个统算亏损。省直企业实现销售收入8亿元,同比增长53%;效益同比增长148%,盈利额占全省总额的48%。

省直国有粮食企业创新经营模式,大胆探索发挥国有粮食企业主渠道作用的形式和方法,以占全省国有粮食企业户数10%的份额,撑起了全省粮油储备业务、销售收入和经济效益的“半壁江山”。

天水市粮食系统“两个安全”培训取得圆满成功

6月26日,天水市粮食系统安全储粮和安全生产专题培训在秦州区成功举办。市粮食局党组书记、局长赵耀雄出席会议并作讲话,各县区粮食局

领导和相关业务科室负责人,市、县区属国有粮食企业分管领导及全体一线仓储保管人员100余人参加了培训。

培训对粮食出入仓、熏蒸、储存虫霉防治、温度控制等基本业务知识和注意事项进行了详实讲解,结合粮食熏蒸、机械使用等风险隐患,对国家粮食局《粮油储存安全责任暂行规定》《粮油储存安全守则》《粮库安全生产守则》(简称“一规定两守则”)进行详细解读,在理论讲解的同时,还进行了视频演示、案例分析和现场交流。参训人员一致认为,此次培训内容丰富、方式灵活、时间紧凑、收效良好,达到了预期效果。

下一步,各县区粮食行政管理部门,市、县区属国有粮食企业将通过组织岗前交底培训、开展经常性培训等多种方式,全面落实“一规定两守则”全员培训要求,着力加强对粮油安全储存和行业安全生产的指导,进一步强化“两个安全”责任,提升“两个安全”工作水平,确保储粮安全和生产安全再上新台阶。

秦州区在全市率先实行储备粮轮换询价制

地方储备粮轮换工作是优化储备粮品质、保证国家粮食安全的重要手段和基础工作。秦州区粮食





局在 2017 年度区级储备粮轮换工作中率先实行了询价议标制度，为天水市地方储备粮轮换工作、深化粮食流通供给侧结构性改革进行了大胆尝试和有益探索。日前，秦州区 2017 年度区级储备粮轮换工作进展顺利，600 万斤小麦已全部轮出，已轮入小麦 552 万斤，预计月内将圆满完成。

今年年初，秦州区粮食局、区财政局、农发行秦州区营业部联合下发《关于下达 2017 年区级储备粮轮换任务的通知》，及早安排秦州区粮油购销总公司组织筹划储备粮年度轮换工作，为承储企业择机轮换奠定了基础。2 月份，区粮食局适时向 5 户粮食购销、加工企业发去了小麦销售询价函，得到反馈报价后，会同局直属购销总公司召开专题会议商定销售对象及价格。6 月份再次向 3 户收购企业发送了小麦购进询价函，在汇总到企业报价和样品后，按照公开公正、比质比价的原则与会讨论确定了中标单位及品种价格。

秦州区 2017 年度储备粮轮换工作早计划、早安排、早调研，通过多方询价，拓宽了销售渠道，准确把握粮食出库时机，实现了储备粮食的高价位轮出；新麦开秤收购后，通过询价采样、竞价议标，及早全面掌握供求信息、科学判定粮价变化趋势，真正做到货比三家、择优选购，有效降低了收购成本，确保了优质粮源。秦州区以“询价议标”为核心的储备粮轮换办法，廉洁透明、高效灵活，开拓了轮换渠

道，提高了轮换透明度，有效缓解了集中出入库的供需矛盾，既做到了储备粮轮换工作的透明、公平、规范，也实现了企业轮出轮入经济效益的最大化。秦州区粮食局的做法经验，值得各县区粮食局和全市粮食收储企业学习借鉴。

兰州市粮食局开展创建全国文明城市暨食品安全周宣传活动

为了深入推进创建全国文明城市工作，进一步加大食品安全宣传力度，6 月 22 日，兰州市粮食局组织开展“2017 年创建全国文明城市暨食品安全周宣传活动”。

今年食品安全周的主题是“尚德守法 共治共享食品安全”，既弘扬食品安全“德治”和“法治”相结合的传统，又体现食品安全需要人人参与、共治。

兰州市粮食行业协会负责人、兰州润民粮油有限公司董事长梁宏伟代表兰州市粮食行业协会作了诚信经营、文明服务倡议发言；甘肃粮油商会长、甘肃广源集团董事长安春锋代表粮油经营者作响应倡议表态。宣传现场还为粮食行业新成立的 7 支文明志愿者队伍进行了授旗，志愿者代表作了表态发言。市政府创建全国文明城市第十工作推进组

办公室、市粮食局、市粮食稽查支队、四区粮油购销公司、土门墩植物油库及部分民营粮食企业参加了宣传活动。市政府张成虎副秘书长出席会议并致辞。

天水市粮食局开展“八一” 走访慰问活动

值此中国人民解放军建军 90 周年节日来临之际,“八一”建军节前夕,天水市粮食局领导带领局机关及市军粮供应站负责人,先后走访慰问了驻天水市 31681 部队、78156 部队 74 分队、68072 部队及武警支队等部队官兵,为他们送去慰问品,并向他们致以节日的问候和崇高的敬意。

走访中,天水市粮食局领导对驻地官兵长期以来对天水市军粮供应工作的关心和支持表示衷心的感谢,并进行了座谈。座谈中,天水市粮食局领导详细了解了驻地部队改革调整和后勤保障方面的情况,征求部队官兵对军粮供应方面的意见和建议,并对近年来全市军粮供应管理、军供网点设施建设、军供应急保障体系建设情况,以及全市军粮供应工作取得的成绩向部队领导进行了介绍。部队领导也对市粮食部门近年来在确保军粮供应品种、数量、质量和不断提高服务水平上,给予了充分的肯定和高度赞扬。同时,军地双方就“军民融合式”发展和副食品采购供应事项达成合作共识。

省王家墩粮油储备库认真贯彻 落实消防安全综合治理工作

近日,省王家墩粮油储备库召开中层干部会议,传达了省储运公司 8 月 10 日召开的消防安全综合治理专题会议精神,学习了《甘肃省粮食局关于印发高层建筑消防安全综合治理工作方案的通知》内容,就我仓库贯彻落实会议精神和强化消防安全综合治理工作进行了研究讨论,并提出了相关落实意见和要求。

会议要求,全库上下,一要高度重视,立即开展消防安全治理工作。二要以排查整改为重点,确保治理工作落实到位。三要加强消防安全常态化管

理,建立消防工作长效机制。

省酒泉粮油储备库开展 灭火实战演练

为进一步提高粮食行业干部职工的消防安全意识,提升火灾预防和应急能力,根据消防目标责任书的要求,6 月 22 日下午,肃州区粮食局所监管的行业内安全生产重点单位——省酒泉粮油储备库开展消防灭火实战演练。

该库启动救援预案,及时报警并组织指挥单位内部消防队员,按照各自分工,充分发挥微型消防站的功能作用,利用粮库消火栓、灭火器等自备消防设施器材扑救火灾,展开灭火行动。消防中队接到报警后,迅速派出 1 台消防车,6 名消防官兵赶到现场救援,现场指挥员根据火场情况,迅速拉起警戒线,命令消防车压制火势。在双方的共同努力下,仅仅用了 15 分钟,“大火”被彻底扑灭。演练结束后,消防中队对企业演练人员进行了灭火器、空呼吸器等消防器材的使用和维护的培训讲解。

通过这次灭火实战演练,不但提高了企业内部消防队员的快速反应能力,积累了粮库灭火经验,切实增强了粮库员工的安全防火意识,提高了初期火灾处置能力。

肃州区粮食局组织所监管的行业内安全生产单位的领导和安全生管员进行了现场观摩学习。(党玉河)

敦煌市粮食局“八一”慰问 驻地官兵

“八一”建军节前夕,酒泉市军供站相关领导、敦煌市粮食局一行看望慰问了驻敦部队官兵,为他们送去了慰问品和节日美好的祝福,同时还与部队官兵进行军地座谈,就部队服务保障方面的相关问题征求了官兵们的意见建议。双方还就今后如何进一步提高军供保障服务水平进行了深入探讨和交流。(魏锡强 许艳丽)□

本栏编辑:胥 峰

编者按:

党的十八大以来,粮食行业干部职工认真学习贯彻习总书记关于粮食安全系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,深入贯彻落实党中央、国务院关于粮食工作的决策部署,开拓进取,攻坚克难,确保粮食流通各项工作顺利推进,有力保障了国家粮食安全。为总结推广粮食行业典型经验,以点带面激发全体干部职工真抓实干、积极作为的工作干劲,促进粮食流通改革发展,国家粮食局决定在全国粮食行业开展抓亮点树典型工作。

我省粮食系统积极响应,结合深入推进粮食行业“深化改革、转型发展”大讨论活动,在全省普遍开展了“抓亮点树典型”活动。本刊从全省各地各单位推荐的典型材料中,遴选出6个单位的典型材料分期刊登,便于各地单位学习借鉴。

融合创新粮食银行 发展粮食产业经济

●民勤县元通贸易有限公司

甘肃元通粮食银行成立于2016年,依托民勤县元通贸易有限公司和民勤县天鑫农产品产销专业合作社开展业务,主要开展代农储粮、代农兑换、代农烘干、延期增值结算、小额资金扶持等业务,是甘肃省第一家民营“粮食银行”。公司自从开展“粮食银行”业务以来,积极为当地粮农提供农业生产资料供应、粮食烘干储存和成品粮油、副食品兑换业务,在解决粮农卖粮难、增加粮农收入、减少粮食产后损失方面发挥了较好的作用。

一、立足县域实情,成立粮食银行

民勤县国土总面积1.59万平方公里,有效灌溉面积79.06万亩,小麦、玉米种植历史悠久,是典型的农业县。“十二五”末,全县粮食总产量13.96万吨。农户生产的粮食除口粮和牲畜饲料用粮外,很

大一部分作为商品粮出售。但是,由于粮食购销量大,除国有粮食购销企业常年敞开收购粮食外,其他粮食购销企业视市场行情,有利可图时,积极收购;利润微薄时大多停秤观望,造成粮农“储粮难”、“卖粮难”。民勤县元通贸易有限公司在开展农业生产资料销售和农副产品收购的过程中,对农户有粮卖不出、或“谷贱伤农”的境况感受颇深。而民勤县天鑫农产品产销专业合作社作为农民自己的经济组织,理当为解决农民“储粮难”、“卖粮难”做些力所能及的事情。基于上述一系列问题,民勤县元通贸易有限公司经过广泛的市场考察和论证,决定借鉴山东、河南、安徽等地“粮食银行”运行的成功经验,投资组建甘肃元通粮食银行,将先前乡镇粮管所开展的“两代一换”(代农储存、代农加工,代

农兑换)业务拓展为代储存、代烘干、代加工、代销售、代兑换“五代”业务,将粮食这一特殊商品赋予“货币”属性,与现代商业银行的经营管理方式结合起来,企业化管理、市场化运作,在当地创建了一种粮食产业化经营的新型业态。“粮食银行”的诞生是生产形势变化的需要,也是经济社会发展到新时期、新阶段的产物。

新农村建设催生“粮食银行”。社会主义新农村建设,加快农户向各类新型社区集中居住。农民住房逐步向乡村别墅、农民公寓房过渡,居住条件和环境进一步改善,生活质量进一步提高。住上了漂亮舒适的居所,以往秋收后农民自家储存全年口粮的传统模式已不适应现代农村居住环境,迫切需要粮食市场专业机构代为储存,“粮食银行”便应运而生。

工业化、城市化进程呼唤“粮食银行”。甘肃省民勤县工业化、城市化快速发展,大量农村劳动力背井离乡,进入城市和集镇从事二、三产业,农民的收入显著提高。富裕起来的农民大多选择进城进镇购房或租房。而这些改变了生活方式的农民,生活中最大的烦恼是自己的口粮还得从农村带到城镇。这就为企业设立粮食银行,开展城乡通存通兑提供了广阔的天地。

粮食企业深化改革引发“粮食银行”。在社会主义市场经济条件下,粮食购销放开后,基层粮管所失去了统购统销的垄断优势;与此同时,国家和地方储备粮格局变分散为集中,基层粮管所又失去了吸储保管的计划优势。转型时期的中小型粮食企业仓容和设备闲置,管理人才成了闲杂人员,自有资金成了闲钱。为了适应新形势,粮食企业必须面向市场深化改革寻求出路。民勤县元通贸易有限公司针对农户的储粮条件差、农民缺乏保管技术的现实情况,扬自己所“长”,避农民之“短”,充分整合人才、资金、设备资源,开设甘肃元通“粮食银行”,创出了为民服务搞活流通的新天地。

政府职能转变促成“粮食银行”。民以食为天,食以安为先。粮食工作是最大的民生。粮食部门作为政府主管米袋子、油罐子的职能部门,服务的重点是农民,这就要时时处处为农民着想,情为民所系、利为民所谋,想农民所想、急农民所急,解农民难、办农民事。开办“粮食银行”,代农民储粮保粮,加工粮油,为农民兑换成品粮油,可减少损失,节约

资源,这是最直接为农民谋福祉,是政府指导粮食企业践行科学发展观的又一个生动体现。

二、完善经营管理,创新经营模式

“粮食银行”是储存粮食、服务粮农的非金融社会化服务组织,是服务“三农”、延伸粮食产业链、提高粮食产业水平、促进农民增收的有效载体。该行成立以来,坚持以“服务三农”为办行之根,以“至诚至信”为立行之本,以“存取自由、存粮有息”为办行原则,以“全县联网、通存通兑”为发展方向,不断加强和完善规章制度,不断优化简化业务流程,不断加强现金实物管理和过程控制,不断完善风险防范措施,着力打造“助农富农”品牌形象,努力把粮食银行建设成为农户放心、企业有利、政府满意的“三农”服务平台。农民把收获后的粮食存储到开办“粮食银行”业务的代储点,粮食所有权归农户,农户根据需要随时到“粮食银行”服务窗口兑换成品粮油或出售。按照“粮权在农、管理在行、监督在局、效益共享”的经营原则,农民将粮食就近存入“粮食银行”收购库点,“粮食银行”按照市场价格折算成相应的成品粮油,记录在农民的储粮存折上。具体操作流程是:

流程一:确定价格。粮食银行根据国家公布的各级各类粮食价格结合当地市场价格,给民勤的父老乡亲一个公平公正合理的价格。

流程二:存粮登记。农民自愿将口粮存入“粮食银行”仓库,“粮食银行”检验员按照国家粮食质价规定检斤验质,财务人员根据过磅单,在存折上分别填写存入、兑换等数据。

流程三:兑换代储。农民根据需要,到“粮食银行”附近的服务窗口凭存折提取米面油,登记提取数量和结存数量。

流程四:乡镇代储点根据元通粮银软件技术要求,做好记录,汇总数据,填写好配送单据,做好物资交接。

流程五:粮食银行总部根据各乡镇代储点的配送单据以及电脑数据,做好货物配送以及储粮入库工作。

三、发展粮食产业,取得初步成效

开业以来,该行依托民勤县元通贸易有限公司和民勤县天鑫农产品产销专业合作社,采取“公司+合作社+农户”的产业发展模式,广泛开展粮食烘干储存、农业生产资料兑付、现金结算业务,取得了初

步成效。

1. 不断加强网点建设,完善公司服务体系。至目前,该行已在民勤县城设立“粮食银行”结算中心,下设财务部,市场运营部,风险部,人力资源部;在主要粮食产地大滩镇、夹河镇、昌宁镇、南湖乡等重点粮食种植乡镇布设粮食银行乡镇网点 28 个,统一店面形象设计,统一配备办公设施设备,统一招聘培训人员,统一业务流程和服务规范,统一收存粮食质量标准初始价格,确保各网点规范管理和运营。共计配套粮食银行系统软件分行客户终端 28 套,价值 150 万元;同时,为各分行网点长期免费提供存折、业务宣传和运营团队支持;全面建成县城总行结算中心与各分行网点无缝链接、信息共享的粮食银行信息系统,基本具备了“全县联网、通存通兑”的银行功能。

2. 存储业务稳步发展,服务效果初步显现。至目前,该行吸纳收存境内农户、种粮大户、家庭农场等交存的粮食近 10000 吨,其中小麦 3000 吨,其余为玉米。所收存粮食中大约 60% 的存粮为储户进行了兑付或现金结算,其中:以低于同期市场价 300 元/吨的价格兑付粮食储户化肥、地膜、农药等生产资料 1000 吨,让利储户 30 万元;以当期市场价格结算现金 1400 万元,与农户交存粮食时初始价格相比,让利储户 50 万元,较好地保护了储户的利益。为了吸引农户参与存粮,稳定和扩大储户群体,该行实行凡县境内农户,一经到粮食银行存粮,在成为粮食银行储户的同时,即自行成为民勤县天鑫农产品产销专业合作社社员的办法,既发展壮大合作社,又使经储存粮食成为合作社社员的农户可以从合作社兑换集中采购来的低价化肥、农药等;同时,资金紧张时,可以从合作社申请互助资金。粮食银行开业以来,累计以互助资金的方式对粮农进行小额资金扶持 76 万元。

3. 加强基础设施建设,夯实银行发展基础。为了增强粮食银行的收储、管理和服务能力,该行不断加大资金投入,加强完善基础设施建设。一是在民勤县大滩镇购买土地 60 余亩,修建粮食银行中心粮库。现已建成简易粮食仓库 6 幢,硬化晒场 10000m²,建成日烘干粮食 500 吨的电力谷物烘干塔 1 座,购置农用车、皮带输送机、扒粮机、铲车、清粮机等粮食清理、出入库作业机械 10 多台(套),累

计完成投资 1120 万元。二是积极申报粮食精深加工项目。为了延长粮食产业链,实现所储粮食加工增值。同时,解决粮食银行现在没有成品面粉、挂面等成品粮油,不能直接给农户兑付的问题,该行决定在民勤县城东工业集聚区实施小麦精深加工生产线建设项目,依托当地优质小麦优质品种,生产各级各类小麦粉。同时,采用民勤民间传统方法,生产手工挂面,申报“民勤手工挂面”商标或地理保护产品,把民勤小麦、民勤面粉、手工挂面这一粮食资源优势转变为经济优势,促进粮食一二三产业深度融合发展。

四、强化监督管理,保障储户利益

粮食银行为粮农储存粮食,与粮农直接销售粮食不同。粮农把粮食存入粮食银行,粮食银行要保证储户能够随时随地结算粮款、或兑换到等值的成品粮油等实物。为了有效防范粮农的存粮风险,保障储户的利益,我公司一是不断加强完善法人治理结构,健全完善粮食银行的管理机构,明确公司和粮食银行的责权利关系,公司全部资产优先用于粮食银行的运营和风险防范保证;二是公司党支部全程参与粮食银行的运营管理,有关粮食银行的管理措施和经营决策,须经公司党支部集体讨论通过,以党的强有力的领导保证粮食银行服务农民的本质和经营发展方向的正确;三是在粮食银行全面推行粮食仓储规范化管理,严格按照国家《粮食储藏技术规范》《国家粮库管理办法》以及国家粮食局 2016 年发布实施的《粮油储存安全责任暂行规定》《粮油安全储存守则》《粮库安全生产守则》等规范要求做好所储粮食的安全管理工作;四是切实做好农户储粮风险的规避和防范工作,制定了《粮食银行库存报告制度》《库存检查制度》《粮食银行风险保证金制度》等风险防控制度,规定农户所储粮食中用于市场运作的粮食控制在收存总量的 70% 以内,并按收存粮食总价款的 20% 的比例提留风险保证金。同时,依据上述规定,除银行稽核机构每天查看各分行网点的收、存、销情况外,总行定期不定期深入各分行网点进行库存检查。目前,该行共储存农户存入的粮食 3000 吨左右,接近全部收储量的 30%;提留风险保证金 120 万元,专户专账管理,有效的防范了储户的存粮风险。□

责任编辑:罗利华

在深化企业改革中全面度

建立现代企业制

●平凉市粮油购销储备有限责任公司



平凉市粮油购销储备有限责任公司是2003年8月成立的国有独资公司,隶属于平凉市粮食局,注册资本658万元,现已发展成为由市十里铺粮库、市窑店粮库、市四十里铺粮库、市粮油购销储运公司、市粮油批发交易市场、市康馨粮油有限公司6户国有独资企业和平凉市云翔面业公司、云翔面业灵台分公司2户国有参股股份制企业组成的贸工一体化企业集团。现有在册员工196人,占地17万平方米,总资产1.3亿元,仓容总量17万吨,固定经营网点10个。主营业务包括承储中央、省、市三级储备粮油、国内粮油贸易、粮食精深加工、粮油进出口贸易、电子交易、现货期货交易等。

公司坚持“工贸并举”发展战略,按照“扩大经营增效益,创新机制抓项目,科学管理创一流,凝心

聚力做品牌”的总体思路,以维护区域粮食安全为己任,以建立现代企业制度为目标,以拓展粮油流通贸易为基础,以加强基础设施建设为重点,加快产业结构调整,推进转型跨越发展,走上了集粮食储备、贸易、加工于一体的多产业集团化经营的路子。粮食从田间生产、收购储存、加工生产、供应消费的产业链条已经形成,企业生存能力和市场竞争力显著提升,年均粮油贸易经营量55万吨,销售收入4亿元,实现利润360万元。成员企业均为“A”级银行信贷信用等级,具备中央和省、市级储备粮油承储资格。现承储各类中央储备粮8.23万吨,省级储备粮1.26万吨,市级储备粮油1.22万吨,成为甘肃陇东地区存储规模最大的地方粮食企业。2009年,被国家粮食局确定为全国第一批50家“国有粮食企业改革与发展联系单位”之一。公司参股的平凉市云翔面业公司荣获“国家审定的省级重点支持的粮油产业化流通企业”,省、市级农业产业化“重点龙头企业”,生产的“陇强”系列面粉荣获中国粮食行业协会“放心面”称号,其“陇强”商标被甘肃省工商局认定为“甘肃省著名商标”,生产的“至善至美”牌小麦胚芽蛋白粉荣获第十三届中国国际粮油产品及设备技术展示交易会金奖。公司已成为全市粮食行业龙头企业。

一、科学管理,现代企业制度全面建立

根据国家和省、市关于深化粮食企业改革的总体部署,公司按照现代企业制度内涵要求,坚持以人为本,创新管理方式,扎实稳妥推进改革进程。一是法人治理结构日臻完善。按照产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度要求,整合6户成员企业国有资产,组建平凉市粮油购销储备有限责任公司,健全公司董事会、监事会,实行公司管理下的二级法人全面负责制,统一发展规划、经营管理、规章制度和人财物调配,确立企业自主经营、独立核算、自负盈亏的法人市场主体地位。二是人事制度改革到位。依法解除141名员工国有企业职工身份,确立全员劳动合同制用工关系,打破企业领导终身制,班子成员及主要负责人自职工中择优选拔,实行任期制和轮岗交流制。中层管理人员及员工岗位公开竞争,构建干部能上能下,员工能出能进的全新用人体制机制。实施“人才兴粮”战

略,面向社会招聘相关专业大学生员工 43 名,充实一线工作岗位,为粮食产业发展提供人才支撑。三是国有资产结构逐步优化。按照省政府部署要求,提请市政府常务会议研究同意,在国有资产所有权不变的基础上,将 3 户成员企业的 14 万平方米国有划拨土地,实行土地变性确权,评估作价后作为国有资本,以政府作价出资(入股)方式注入国有粮食企业,增加企业资本金,增强企业融资能力,保障企业收储资金供应。四是企业制度机制完善。制定企业财务管理细则、存货管理办法、经营管理违规违纪责任追究办法等,每年对企业生产经营进行全面审计监督。公司与成员企业之间财务审批与核算相分离,建立了财务核算报账制、资产购建审批制、购销合同审查制、贷款融资备案制等制度机制,各成员企业内部均建立人财物管理制度,真正实现靠制度管权、管人、管事。五是企业运营规范。公司与成员企业签订主要经济指标责任书,制定考核奖罚办法,年终考核兑现,实行重奖重罚,调动干部职工的积极性。加强审计监督,每年对成员企业财务工作进行审计,针对各单位存在的问题,发出督办整改通知,限期整改到位。加快信息化建设步伐,实现企业日常经营业务互联互通,强化内部监督管理,促进了企业规范化运营。

二、扩大经营,企业经济效益显著提高

坚持“为耕者谋利,为食者造福”的根本宗旨,认真落实粮食安全省长责任制,紧紧围绕“粮安工程”实施,抓改革促发展,抓经营促效益。一是储备粮管理标准化。按照“管好储备粮油保安全、扩大粮油经营增效益”的方针,严格执行储备粮管理办法,落实储备利费补贴,按期足额轮换并强化库存监管,确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全、调用高效,不断夯实粮食宏观调控基础。加强仓储企业规范化管理,扎实开展“一符四无”粮仓建设,4 户成员仓储企业连续 10 年达到良好以上规范化标准。二是敞开收购域内余粮。以服务“三农”为己任,充分发挥国有粮食企业主渠道作用,认真贯彻落实国家粮食收购政策,严格执行“五要五不准”收购守则,积极拓展收购业务,创新收购方式,提高收购服务水平,根据粮食种植布局和交通条件合理布设网点,敞开收购农民余粮,年均收购粮食 29.24 万吨,

为保护农民种粮积极性、增加农民收入发挥了积极作用。三是粮食流通贸易活跃。立足粮食供求实际,积极融入全国粮食流通大市场,内购玉米等优势品种外销促增收,外购小麦等主食品种内销保供应,购销业务遍及全国 20 多个省市(区),与发达地区 4 户粮油进出口贸易和深加工企业建立长期战略合作关系。着力拓展外贸进口业务,累计销售进口澳大利亚高粱和哈萨克斯坦、美国小麦 18 万吨,粮食进口贸易实现历史性突破。四是粮食产业经营逐步发展。招商引资的云翔面业股份制公司生产的“陇强”系列面粉年产销量 4 万吨,研发生产的“至膳至美”牌小麦胚芽蛋白粉销售市场逐步拓开,发展前景广阔;成员企业市康馨粮油公司以生产配送馒头、花卷、烤饼等主食为主,兼营米面油、小杂粮销售,在城区设立“放心粮店”30 个,保障城乡居民消费安全和成品应急供应,公司逐步形成了多元化发展的经营格局。

三、项目引领,企业发展后劲不断增强

公司坚持把项目作为资金、品牌、技术和管理集成平台,牢固树立大发展要有大项目、快发展要有好项目的发展理念,坚持抓项目不动摇。一是积极争取项目资金。按照市委、市政府工业强市的战略部署,立足粮食行业实际,提出“一体两翼,工贸并举”的发展战略,转变经济增长方式,实施工业强企战略,着力改变企业经营“一条腿走路”的现状,先后筹资建成项目 9 个,总投资 4371.1 万元,其中争取中央预算内资金 1255 万元、省级财政扶持资金 65 万元、市级财政配套资金 300 万元、招商引资 714 万元、企业自筹资金 2037.1 万元;在建项目 1 个,计划投资 1.95 亿元,其中专项建设基金和“粮安工程”专项投资 1.75 亿元,自筹 0.2 亿元,实现产业结构优化升级和经济增长方式转变,推动企业持续健康发展。二是培育粮食加工企业。2005 年公司入股 651 万元与四川客商共投资 1350 万元,建成云翔面业平凉市和灵台县 2 个公司,日处理小麦 400 吨,运营以来实现利润 3100 万元。2013 年投资 100 万元,其中招商引资 25.5 万元,建成小包装食用油分装生产配送项目和小麦胚芽生产线项目运营顺利,市场前景乐观。三是积极完善现代物流体系。2008 年投资 405 万元,其中国债投资 270 万元,

省、市扶持资金 55 万元,建成平凉粮油批发市场投入运营,成为陕、甘、宁区域粮食集散中心。2010 年投资 391 万元,其中中央投资 210 万元,建成平凉市国家粮食质量监测站,提升陇东粮油质量品质检验水平。2011 年投资 1600 万元,其中国债投资 625 万元,建成 5000 吨食用油罐和 2.5 万吨仓库新建项目,粮油收储能力得到提升。2016 年开工在建的市粮油物流中心项目总投资 1.95 亿元,其中争取政府政策性扶持资金 1.75 亿元,自筹 0.2 亿元,已完成总投资 30%,计划工期 3 年。四是大力实施惠民工程。2011 年投资 465 万元,其中国债投资 150 万元,省级扶持 50 万元,建成 4000 吨主食加工生产线 1 条,设立“放心粮店”30 个,方便人民群众生活,保证食品消费安全,社会效益显著。同时,自筹资金 100 万元配合国家农户科学储粮专项建设,建成农户金属粮仓加工厂,累计为全省 4 个市加工生产配送农户金属粮仓 5.4 万套,对减少农村粮食损失浪费、促进农民储粮安全、农民增收起到了积极的作用。

四、加强党建,保障企业健康发展

公司高度重视党的建设,始终把党建工作摆在重要议事日程,与业务工作紧密结合、同步推进,为

做好各项经营管理工作提供了重要保障。一是主体责任全面落实。按照《党风廉政建设责任制实施细则》和“一岗双责”的要求,明确目标任务,细化工作责任,抓好全面落实,加强党风廉政建设和惩防体系建设,营造了风清气正的良好环境。二是基层组织基础稳固。建设好粮食企业服务型基层党组织,公司及成员企业 6 个党支部积极以“五服务”为主要内容,建设“六有”支部,充分发挥战斗堡垒作用。三是党员队伍不断壮大。按照党员标准积极发展新党员,公司现有党员 62 名,占员工总数的 30%以上,处处起模范带头作用,成为企业生产经营的中坚力量。四是群团工作有声有色。各级群众组织健全,积极开展扶贫帮困活动,在捐款救灾、救济困难职工、救助失学儿童、“一对一”献爱心助学、“青年先锋号”、“春蕾行动”等活动中,累计捐资 15 万元以上;并经常开展形式多样的职工文化体育活动,丰富职工业余文化生活。五是精神文明建设成效显著。公司有 5 户企业在原“县(区)级文明单位”、“文明标兵单位”的基础上,已全部建成“市级文明单位”,成为全市精神文明建设先进典型。□

责任编辑:罗利华



我国食用油的自给率 越来越低



近日,新华社瞭望智库在新华社总社举办了“农产品战略安全与政策供给”课题研讨会,邀请政产学研媒相关专家,共同为我国的农业供给侧改革贡献智慧。

国家智库聚焦农产品战略安全

“农产品战略安全与政策供给”是新华社国家高端智库重点研究课题,本课题将围绕农业供给侧结构性改革,围绕市场需求侧变化,研究如何更为有效地保证有效农产品供给,提升优质农产品的自给率,减少对海外农产品的依赖度,进一步完善我国农产品战略安全的保障机制,并促进农民增收,为全面实现小康社会做出贡献。

本次课题会议由新华社瞭望智库董事长兼总裁吴亮主持,这次课题会议获得了国家发改委、农业部、质检总局、工信部、卫计委等相关部委的大力支持,五大部委分别安排有关领导参会发言并提出相关建议。

吴亮在致辞中指出,粮食安全与农产品战略问题一直是总书记、总理高度关注的事情。三农问题调研是新华社的老牌强项,新华社从改革开放开始

每年都会对三农问题做重点的调研。本次课题会新华社以第三方的角度,为中央在农产品发展方面提出一些建议。

来自部委的领导有工信部消费品司司长高延敏、卫计委食品安全标准与监测评估司副司长张志强、农业部农产品质量安全监管局副巡视员黄修柱、国家发改委农村经济司副巡视员许正斌、国家质检总局进出口食品安全局调研员韩奕,他们分别就分管的领域,结合自身的工作做了有关介绍,并有针对性地提出了有关农业供给侧改革的建议。

今年年初,中央发布 2017 年一号文件,锁定农业供给侧结构性改革,基于农业发展内外部环境变化,明确提出以增加农民收入、保障有效供给为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向。

其中,调优产品结构,消除无效供给,增加有效供给,减少低端供给,拓展高端供给,以及全面提升农产品质量和食品安全水平等,都被视为推动农业供给侧结构性改革的重要内容。

作为国产食用油领域的行业代表,山东鲁花集团董事长兼总裁孙东伟以《深化农业供给侧改革 保

障我国油瓶子安全》作了重点发言。他指出,鲁花作为食用油行业的代表,特别是国内花生油的领军企业,它的发展与中国亿万花生农民的增收致富、我国花生产业的健康发展及我国食用油的战略安全紧密地联系在一起。

与此同时,乳业作为农业可持续发展的重要一环,尤其在全球乳业融合不断加深之际,中国乳业大力推进供给侧结构性改革,增强产业综合竞争力,具有至关重要作用。

“在 2017 年全球品牌 500 强当中,伊利是唯一入选的中国乳品品牌,应该说在全球化发展当中取得了一点成绩”。伊利集团副总裁张轶鹏在代表中国乳业发言中表示,打造好品牌要以创新作为动力,中国制造要向中国创造转变,唯有持续创新才能不断满足消费者更多层次的需求和更高水平的期待。

除此以外,质检总局原总工程师、中国质量万里行促进会会长刘兆彬,原国家发改委农村经济司司长高俊才、中国财政科学研究院副院长王朝才,国家花生产业技术体系原首席科学家、山东省花生研究所原所长、研究员禹山林,中国营养保健食品协会秘书长刘学聪,中国营养学会常务理事、山东营养学会理事长徐贵法,中国农业大学副教授范志红等专家,对保障农产品的国家战略安全做了很有价值的建议。

农产品安全关系国家命脉

高延敏认为,当前国内的农产品安全现状可以从两个方面分析,一方面,我国农产品数量安全基本解决,改革开放之后,虽然国内存在大豆、乳清粉等项目需要大量进口,但是国内已经基本可以保障食品供给;另一方面,农产品质量问题依旧存在,食品农产品的安全事件不断的出现,特别是水、土污染、农药残留超标问题依旧存在。

许正斌对此表示赞同,他特别指出,农产品质量安全水平有明显提升,但是不能忽视的问题是,影响农产品质量的外部环境问题增多,比如水污染、土壤污染大气污染等问题。

“目前小而分散的农户在国内占主体,这个部分监管很难。”黄修柱透露,为保证农产品质量安全,农业部建立起全国性的安全保障体系。

据了解,2008 年农业部成立农产品质量安全监管局,经过推动,现在各省均有农产品监管局和监管处,88%的市县有监管处,75%的市县有监管科,特别是乡镇这一级建立了监管站,农业监管体制和动物疾病防控体系已经建立起来了。

面对当前农产品存在的诸多问题,各部委、专家、企业都提出了建议。

刘兆彬指出,为农产品的未来发展,政策方面应该有 5 个层面值得思考。首先,国内应大力发展农垦集团,培育中国的国际粮商;其次,加大农业科研投入,最重要抓好农业源头,解决良种问题;第三,中国要大力发展从订单农业到期货农业,进一步加强农产品期货法律、管理制度建设,这有利于把握农产品定价权;第四,建议进一步完善中国农产品的保险,进一步增强农产品的抗风险能力;第五,大力发展智慧农业。

“首先要保证安全,一旦安全出了问题,中国农业多年努力都白费了。”从食品安全的角度出发,张志强就强调,农产品的营养和健康要提升,但是最重要的是农产品质量安全,在中国和国际间粮食贸易、食品贸易保持畅通的情况下,不能在食品安全方面给进口商可乘之机。

高延敏也建议,推动特色食品安全加工示范区建设;加大农产品和信息化的融合力度;在食品农产品深入推动“三同”产品和“三品一标”;鼓励优秀的食品农产品的“优价”。

许正斌从宏观角度提出,农业需要在生产方式、技术层面、监管体系方面做全面的升级。特别是要深入推进农村三产业融合发展,保障农产品安全必须跳出农业发展而农业;另外要培育农业的新产业、新业态,比如“互联网+”等。

“国家应该从储粮于仓变为存粮于地、存粮于技术。”王朝才指出,国内粮食的生产确实要增加科学技术含量,在粮食的“主战场”实现现代化,“非主战场”实现市场化。

另外,有专家也提倡以消费拉动生产。范志红就强调,政府应该制订政策教育和引导消费者优先选择优质的国产品,建立各种各样的平台来帮助优质国产农产品做宣传,鼓励各个方面进行农产品相关的食品安全营养和食用知识的科普。

国产食用油自给率仅占 32.2%

值得注意的是,我国食用油的自给率越来越低了。

有统计表明,我国人均食用植物油消耗量从 2008 年的 20.7kg 上升到 2016 年的 24kg,每年都呈增长态势。与食用植物油需求上升趋势相反的是,中国油料油脂的总产量却不断减少,自给率越来越低。

数据显示:2015/2016 年度,我国食用油的消费总量为 3426.5 万吨,利用国产油料(扣除大豆、花生、芝麻和葵花籽等 4 种油料部分直接食用外)的榨油量为 1105.5 万吨,国产食用油自给率仅占 32.2%,这就意味着我国 67.8%的食用油需要依赖进口。

为了缓解油脂短缺、严重依赖进口的局面,必须通过实施多元化的油脂发展战略。早在 2016 年 4 月份,农业部就曾印发《全国种植业结构调整规划(2016~2020 年)》,明确了油料的品种结构调整重点,两油为主、多油并举,重点发展油菜和花生。

根据这种新的食用油发展构想,花生作为具有中国传统优势及第二大油料作物,以其亩产量高、

出油率高、极耐干旱、不与粮食争田等优势,成为解决中国食用油短缺的生力军。

我国适宜种植花生的地域广阔,黄淮流域、中原、新疆、两广、两湖、辽宁、福建等地都有种植花生的传统,而且具有广泛的种植面积。花生含油率高达 50%左右,为大豆的 2.5 倍,单位面积产油量是大豆的 4 倍,经济价值是大豆的 7 倍左右。

禹山林指出,相对其它油料作物,花生具有生产规模大、种植效益高、油脂品质好、国际竞争力强的特点,而且,目前我国传统的油料作物大豆、菜籽、葵花、芝麻等已经失去优势,大都依靠进口,唯独花生一枝独秀,蓬勃发展。

对此,孙东伟有针对性的提出四点建议:建议国家和政府拿出一定的扶持资金,扶持花生良种推广企业,加快良种成果转化速度;建议国家在土地流转方面给予企业政策支持或补贴(每亩 500—1000 元);建议国家能针对花生种植出台相应的补贴政策,加大对花生良种推广的扶持力度;建议国家相关部门一方面政策性鼓励农机科研部门,另一方面持续加大花生机械的补贴范围和补贴力度,以加快花生机械的普及率,提高花生的生产效率。□



构建我国粮食安全长效机制

今年夏粮收购已近尾声。在我国粮食库存处于历史最高水平的情况下,粮食能否收得进、卖得出、管得好、供得上?这些问题拷问着国家粮食安全保障能力。粮食收购、储存、供应等各个环节,无论哪个环节出了问题,都会影响国家粮食安全大局。在当前亟需构建粮食系统安全长效机制,守住管好“天下粮仓”。

粮食安全深层次矛盾凸显

粮食出现阶段性结构性过剩,影响粮食安全发展的深层次矛盾日益凸显,粮食流通改革发展面临诸多亟待解决的课题,提高粮食安全保证能力显得尤为迫切。

粮食安全是国家安全的重要组成部分,居“三大经济安全”之首。党的十八大以来,粮食收购规范有序,市场供应充足,库存粮情稳定,没有出现大面积“卖粮难”和粮价剧烈波动,没有发生重特大粮油储存事故和生产安全事故。粮食安全省长责任制全面建立,各地保障区域粮食安全的主体责任进一步落实;粮食流通基础设施明显改善,大批危仓老库经维修改造达到完好标准,高大平房仓、浅圆仓等现代化仓型成为主流仓型;粮食行业信息化水平明显提升,粮物流通、应急供应、市场监测、质量检验检测能力不断增强。

但是,我国粮食形势发生了变化。当前玉米、稻谷等品种阶段性过剩,粮食库存处于历史最高水平,给粮食收购、仓储保管、安全作业、质量安全、库存监管等带来了巨大压力,增添了风险。粮食生产进一步向核心主产区集中,国内外粮食市场深度融合,保证供应、稳定市场特别是应急保供的难度增加。粮食收储制度改革加快推进,市场化收购比重不断加大,多元主体共同收购的格局正在形成,从业单位和人员构成发生深刻变化,市场调控、流通监管、质量检验检测等复杂性明显增加。人民群众对食品安全和粮食安全的关注度高、容忍度低,舆论环境日趋复杂,涉粮舆情热度高、燃点低、传播快,迫切需要我们提高预期管理、新闻宣传、舆情应对的能力。

国家粮食局负责人表示,守住管好“天下粮仓”“为耕者谋利、为食者造福”,既是经济工作和民生要事,更是重要的政治任务。必须牢固树立粮食安全管理理念,补齐粮食安全管理“短板”,提高粮食安全监管能力。

确保不出现大面积“卖粮难”

当前正是我国深入推进粮食收储制度改革的关键时期,政策性收购和市场化收购并存,农民卖粮面临很多市场风险

在夏粮收购期间,江苏、安徽、山东、河南、湖北、河北等地的政策性粮食收储规模越来越大,收储库点越来越多,点多面广,管理难度越来越大。守住管好“天下粮仓”,需要坚持底线思维,精准施策发力,突出抓好粮食储存安全和安全生产,坚决守住粮食收购、粮食供应、粮食质量和廉洁从政从业的“四条底线”,确保不破底线,不越红线。

无论怎么改革,都不能影响粮食的生产能力,确保粮食颗粒归仓,保护农民种粮收益。今年安徽、河南、江苏、湖北、河北、山东等6大小麦主产区全部启动小麦最低收购价政策执行预案,一些仓容紧张的地区,通过维修改造、跨省移库、省内集并、组织粮食拍卖、利用社会仓容等多种措施,努力扩大粮食收储能力。今年小麦质量总体较好,收购进度明显高于去年。

保障粮食供应,严防脱销断档和市场剧烈波动。今年3月份以来,在东北新玉米逐渐见底的情况下,玉米价格连续几个月上涨。国家粮食交易协调中心5月份以来连续向市场大量投放库存玉米,确保了玉米市场的稳定。国家粮食局调控司副司长罗守全认为,确保粮食供应安全,还需加强粮食物流通道建设,加强市场监测和跨区域调运,管好用好储备粮,强化产销合作,坚决防止出现局部供应紧张和价格大幅上涨。

目前重金属超标、农药残留、霉烂变质等粮食质量安全问题时有发生,成为影响粮食安全的重要隐患。确保粮食质量安全,加快修订完善粮食质量标准,建立从田间到餐桌的无缝对接质量安全检测体系,从源头上杜绝不符合标准的粮食流入口粮市场。加强质检机构建设,从今年开始,在人口大县(市)、产粮大县建立粮食质量检验检测机构,到2020年,新建1000个以上市县级粮食质量检验检测机构,彻底改变检不了、检得慢、检不准的现状。

构建粮食安全长效机制

全面建立安全保障工作机制和突发事件应急处置机制,形成基础稳固、保障有力、协同联动、廉洁高效的粮食系统安全体系

深化粮食收储制度改革是维护国家粮食安全

的根本举措。连续多年持续不断提高粮食最低收购价和临时收储价格,使增产的大部分粮食从农民手中收购后退出市场,进入国有粮库,造成粮食产量高、进口量高、库存高,国家却面临着“收不起、储不起、补不起”的困境。去年实行的玉米收储市场化改革,激活了玉米产业,激发多元市场主体收购积极性,新上市的玉米80%被市场消化,粮食库存增量大幅度下降。

继续大力推进“粮安工程”,为保障粮食安全提供基础支撑。“粮安工程”自从2013年实施以来,全国新建仓容超过1500亿斤,危仓老库改造超过2400亿斤,安全保障能力大幅增强。去年,长江流域发生特大洪涝灾害,江苏、安徽、湖北等省没有发生严重的淹粮坏粮事故。国家粮食局计划再集中精力用3年左右时间,基本实现政府粮食储备管理现代化,2018年建成1个国家粮食管理平台和20个省级平台,政策性粮食业务信息化覆盖率达到50%,2020年实现全覆盖。

粮食安全省长责任制则是保障国家粮食安全的一项重要制度安排。《国务院关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》下发以来,各地切实承担起了保障区域粮食安全的主体责任。2016年启动了考核工作,天津、山西、吉林等省区市将粮食安全责任落实情况纳入省政府绩效考核。

构建粮食系统安全长效机制,还需要建立健全行业安全生产隐患排查治理长效机制。从2017年开始,结合每年春、秋两次粮食储存安全大检查,集中排查整治安全生产隐患。利用库存检查、汛期检查、春节元旦两节检查等专项检查,强化监督管理,坚持整改与惩防结合,持续保持安全生产高压态势。完善舆论引导机制,加强社会舆情监测和分析研判,完善突发事件应对机制,及时恰当回应社会关切,权威解读,澄清事实,减少负面影响,努力营造良好舆论氛围。完善应急处置和信息报送机制。编制完善突发事件应急预案,有针对性地开展应急演练,有效提高应急处置能力;建立粮食系统安全工作突发事件信息报送制度,防止出现迟报、谎报、瞒报、漏报的情况。□

小麦收购量同比减少 油菜籽和早稻收购量增加

国家粮食局发布的统计数据显示,截至9月20日,主产区小麦累计收购6974万吨,同比减少213万吨,其中:河北收购559万吨,同比减少151万吨;安徽收购991万吨,同比减少56万吨;山东收购1030万吨,同比减少46万吨;河南收购2187万吨,同比减少34万吨;江苏收购1240万吨,同比增加96万吨;湖北收购247万吨,

同比增加10万吨。

截至9月20日,主产区油菜籽(0, -5424.00, -100.00%)累计收购124万吨,同比增加8万吨。

截至9月20日,主产区早籼稻累计收购861万吨,同比增加68万吨,其中:江西收购428万吨,同比增加97万吨;湖南收购220万吨,同比增加3万吨。

中国海关总署发布8月粮食进出口数据

1. 中国8月玉米进口量同比大增逾13倍

中国8月玉米进口量同比大增逾13倍至37.75万吨,主要是因为进口乌克兰和美国玉米数量分别暴增逾25倍和61倍。

1-8月中国玉米进口量为202.63万吨,较去年同期减少31.55%。

8月中国玉米出口量1.43万吨,较去年同期增加4381%。1-8月出口量为7.37万吨,较去年同期增加4227%。

2. 中国8月小麦进口同比下降20%

8月中国小麦进口量为27.7万吨,较去年同期减少20.34%。1-8月中国小麦进口量314.07万吨,较去年同期增加29.31%。

3. 中国8月稻米进口量同比增加39%

8月中国稻米进口量为26.06万吨,较去年同期增加38.86%;1-8月中国稻米进口总量为266.4万吨,较去年同期增加14.4%;

中国8月稻米出口量为6.8万吨,较去年同期减少7.87%。1-8月稻米出口总量为71.84万吨,较去年同期增加222.8%。

4. 8月中国大豆进口同比增加10%

中国8月大豆进口同比增加逾10%至844.77万吨,其中自巴西进口大豆数量大增22.65%,至608万吨;而进口阿根廷大豆数量则锐降27.73%,至138万吨;进口美国大豆17.95万吨,同比减少50.75%。

1-8月中国大豆累计进口6334万吨,较去年同期增加15.9%。

5. 中国8月油菜籽进口同比减少25%

中国8月油菜籽进口量为31.83万吨,同比减少25.8%。分国别看,8月从加拿大进口31.43万吨,俄罗斯联邦0.23万吨,蒙古0.17万吨。

1-8月油菜籽进口总量为335.82万吨,同比增加21.48%。

6. 中国前 8 月大麦进口量远远超过去年总量
中国 8 月大麦进口量 78.17 万吨, 同比增加 64%; 分国别看, 8 月从澳大利亚进口 50.33 万吨, 加拿大进口 21 万吨, 乌克兰进口 6.84 万吨。

1-8 月中国大麦进口量 602 万吨, 同比增加 98.88%, 已经远远超过 2016 年全年进口总量 500 万吨。

预计短期国内玉米行情小幅趋弱运行

目前国内玉米市场行情趋弱运行, 华北深加工企业收购价格持续下跌, 华北市场由于新季玉米上市量不断增加, 市场供应相对宽松, 企业补库意愿较差, 收购价格持续下调。东北主产区新季玉米零星上市, 其中北方港口收购新季玉米价格较为平稳, 随着上量不断增加, 港口贸易购销逐渐由陈粮

转为新粮。南方港口玉米价格行情稳中趋弱运行, 饲料企业需求疲软, 采购意愿较差, 港口走货缓慢。

预计短期国内玉米市场行情小幅趋弱运行, 新陈玉米交替供应, 市场供应宽松, 玉米价格或仍有小幅空间。□

本栏编辑: 王海宁



近 10 年

国际农产品市场价格分析及展望

加入世界贸易组织(WTO)以后,国际农产品市场的供求变化和价格波动对中国国内市场产生了深远影响。近 10 年来,国际农产品市场受金融危机、生物质能源、极端天气、投机资本等多种因素影响,主要农产品价格呈现出阶段性大起大落、整体波动下行的趋势。在中国深度参与全球农产品贸易的背景下,认识国际农产品市场波动特点及原因,研究有效的应对措施,对有效利用两个市场两种资源意义重大。

一、近 10 年国际农产品价格走势

近 10 年来,国际农产品价格变化可分成 4 个阶段:一是暴涨期,指 2007 年初至 2008 年中期,主要农产品价格迅速攀升至最高点;二是暴跌期,指 2008 年中期至 2009 年初,农产品市场价格呈现“断崖式”下跌;三是反弹期,指 2009 年初至 2011 年,国际农产品价格触底反弹;四是下行期,指 2011 年至今,价格呈现波动下行趋势。

1. 2007 年初到 2008 年中期迅速攀升至最高点

20 世纪 60 年代以后,世界上绝大多数农产品市场价格周期性波动基本上处于一个相对宽阔的幅度之间,价格暴涨的持续期逐渐缩短,平稳期增长,价格波动区域平缓。从 2006 年底开始国际农产品价格呈现上涨趋势,2007 年各主要农产品价格暴

涨,到 2008 年初期及中期,一些大宗农产品价格已达到历史峰值。大米、小麦、玉米三大谷物价格分别在 2008 年 5 月前后达到最高点,比 2007 年 1 月分别上涨 2.0 倍、1.3 倍和 0.8 倍。大豆、豆油、菜籽油、棕榈油等油籽和植物油产品在 2008 年中期迎来两轮上涨。以大豆和豆油为例,2008 年 2 月达到历史次高值,分别为 521.7 美元/吨和 1 361.1 美元/吨,后期略有回落,大豆在 2008 年 7 月创历史新高,达到 555.3 美元/吨,豆油在 2008 年 6 月创历史新高,达到 1 416.1 美元/吨。

2. 2008 年中期至 2009 年初“断崖式”下跌

2008 年中期开始,国际农产品价格在达到最高点后开始快速下跌,FAO 价格指数在 2009 年 2 月跌到最低点,跌幅超过 36%。以大米为例,其国际价格在 2008 年 5 月达 962.6 美元/t 的峰值后迅速下跌,12 月为 583 美元/吨,短短半年内跌幅达 39.4%,月均下跌 6.9%。其他大宗农产品均表现出相同趋势,小麦、玉米、大豆、棉花、羊肉分别在 2008 年 11 月、2008 年 12 月、2008 年 12 月、2009 年 3 月、2009 年 2 月达到价格低点,与最高点相比,分别下跌 51.1%、47.9%、42.5%、32.3%、24.4%,月均分别下跌 8.5%、10.3%、10.5%、3.2%、5.4%。

3. 2009 年初至 2011 年触底反弹

主要农产品国际价格在 2009 年初探底后触底反弹,部分产品小幅震荡。如大米价格在 2009 年 5 月以 556.2 美元/吨触底后小幅反弹,12 月涨至 624.8 美元/吨;2010 年 6 月左右又回落至 474 美元/吨。到 2010 年中期,以粮食为代表的农产品价格强劲反弹,尤其是小麦和玉米反应剧烈,2011 年 2 月国际价格较 2009 年 9 月的低点分别上涨 84.2%和 1.1 倍。大豆、豆油等农产品价格也一路飙升,从 2010 年 6 月起连涨 9 个月;棕榈油、菜籽油价格在 2011 年 1 月已逼近金融危机期间的最高点。食糖价格在 2011 年 1 月达到 650.9 美元/吨,棉花价格在 2011 年 3 月达到 5 147.6 美元/吨,远超金融危机时期的价格并达到历史最高值。

4. 2011 年至今价格波动下行

2011 年以后,全球农产品价格开始回落,表现出偶尔波动、整体下行的趋势。FAO 名义价格指数和实际价格指数均呈明显下跌态势,而月度价格指数在 2016 年 1 月为 149.3,逼近金融危机后 143.0 的最低值,比 2011 年 6 月的最高点下降 85.9 个点,下跌 36.5%。大米、小麦、大豆、禽肉、奶粉、羊肉等世界主要农产品 2016 年价格均为该阶段最低值,其中大米在 2013 年连跌 10 个月,年底略有回升后在 2014 年又继续缓慢下跌;小麦继 2015 年 9 月达到每吨 200 美元后又继续下跌,在 2016 年 8 月跌破该值;禽肉在 2016 年 3 月已回落到 2007 年初的水平;奶粉、羊肉在 2016 年底略有回升但仍处于较低水平。

二、国际农产品市场价格波动规律及原因

1. 国际农产品市场价格变动的规律

农产品首先是一种商品,供求关系的变化是导致国际市场价格波动的重要因素之一。从供给角度来看,由于农业生产周期性较强,农产品供给在短期内一般难以调整,当自然灾害发生、供应暂时性短缺时,就容易引发农产品市场价格的波动。加上全球农业自然资源分布不均衡,农产品出口往往集中在少数国家或地区,如果它们出于某些原因减少出口,国际市场供应突然减少,就会引发价格的剧烈波动。从需求角度来看,农产品的需求分为食用消费、饲用消费和工业消费等方面。世界人口的缓慢增长决定了农产品食用消费和饲用消费不会出现突发性、大规模变动,即使发展中国家由于膳食

结构调整增加了对肉奶类蛋白质产品的需求量,但这个需求量的增长也是缓慢而平稳的。因此,农产品的食用、饲用消费需求一般较为稳定。工业消费主要是与生物能源的发展紧密联系。原糖、玉米、油籽等产品可以用于生产燃料乙醇和生物柴油,因此生物燃料的生产量决定了这部分农产品的工业消费量。由于生产成本高昂,生物能源发展一般受各国政策推动,如果某些国家在原油价格高企的年份出台政策促进生物能源生产,则将导致工业消费在短期内发生剧烈变化,随之带来农产品价格的波动。

除了供求关系的变化影响农产品市场价格波动外,很多非传统因素也会影响到农产品价格,如原油价格的波动、美元指数变动以及投机因素。原油价格主要从原材料和生物能源两个方面影响农产品价格;一是农膜、化肥、农机所需的柴油等农业生产资料与农产品的生产成本直接挂钩,原油价格上涨时造成农产品成本推动的价格上涨。二是生物能源的发展打通了石化燃料和生物燃料两个市场的联动性,原油价格上涨会刺激各国政府出台政策促进农产品向燃料的转化,助推农产品价格上涨。美元指数走势与价格波动紧密相关。在美元升值时,以美元为主要结算单位的国际农产品市场价格随之下跌。投机因素在农产品价格波动中的影响不可忽视。随着全球化和贸易自由化程度的不断加深,资本在全世界范围内的流动约束有限,导致国际投资基金开始自由进出农产品交易市场。这些投机性交易以牟取暴利为目的,农产品市场的暴涨和狂跌正好为它们创造了机会。现货市场的价格变动在期货市场上的影响会被放大,造成农产品市场价格的波动。

2. 各阶段国际农产品市场价格波动原因

2007 年初至 2008 年中期价格暴涨主要受以下因素影响:一是供需失衡。全球经济快速增长、粮食消费结构调整拉动了农产品需求的强劲增长,而受不利气候影响部分农作物减产,2006 年粮食等农产品供求关系紧张,世界主要农产品库存下降。二是原油价格高位运行。生物能源的发展打通了农产品和能源之间的价格通道,原油价格高企促进了生物能源发展,拉动了生物能源原料—糖料、玉米的消费,带动了农产品价格上涨。三是投机资本炒作。

2007年上半年美国次贷危机爆发对全球金融市场形成冲击,导致“热钱”加速流向商品期货市场,促使农产品价格快速攀升。四是农业生产资料成本上涨。农业生产中需要投入柴油、化肥、农药和农用薄膜等石油制品,原油价格持续高涨推动了农业生产资料价格上涨,从而加剧了农产品价格的增长态势。

2008年中期至2009年初农产品价格暴跌的主要原因在于:一是投机资本撤离商品市场。美国国会在2008年6月共召集了10余次有关原油和农产品价格的听证会,要求强化监管,严厉打击商品市场的投机行为。“热钱”流出商品期货市场,国际农产品价格快速下跌。二是原油价格狂跌。原油价格从2008年7月的每桶132.6美元跌至2008年12月的每桶41.5美元,跌幅为68.7%,带动农产品价格下跌。三是美元指数大幅攀升。美元升值导致以美元结算的国际大宗商品价格随之下跌。2008年12月美元指数平均值较7月上涨14.4%,助推农产品价格“断崖式”下跌。

2009年初至2011年价格反弹的原因主要是:一是主要粮食出口国减产。库存水平过低和全球粮食供求偏紧是本轮价格上涨的基本面因素。2010年严重干旱天气导致俄罗斯等主要粮食出口国大幅减产,全球粮食生产再次下滑,谷物库存消费比降至22.5%,其中玉米库存消费比降至14.6%。二是生物能源快速发展。金融危机后,全球经济缓慢复苏,石油价格平稳上升,在各国支持政策的推动下,生物能源又进入快速发展时期。2010年美国生物乙醇产量高达130亿加仑,消费玉米1.2亿吨,占同期世界玉米消费增量的64%。三是部分国家限制出口。受极端干旱影响,一些国家采取出口限制措施,俄罗斯禁止谷物出口,印度限制棉花出口,还有乌克兰、巴基斯坦等国也限制小麦、大米、大麦、玉米等重要农产品出口,导致国际市场上可获得的产品数量减少,助推价格高涨。四是美元贬值。在美国量化宽松政策和低利率政策的影响下,美元贬值加剧,导致了以美元结算的国际农产品价格上涨。

2011年至今大宗农产品价格波动下行的原因主要为:一是全球农产品市场供大于求。经历2011年前后的粮价上涨危机后,全球各国农产品产量恢复性增长,多数年份产量增速略高于消费量增速,

谷物库存消费比始终高于FAO设定的17%-18%的粮食安全警戒线水平。二是原油价格下跌。2014年后国际原油价格暴跌,由2014年8月的108.4美元/桶跌至2014年12月的47.5美元/桶,跌幅达56.2%,2016年1月进一步跌至29.9美元/桶。三是消费需求不旺。农产品需求一般分为食用消费、饲用消费和工业消费等方面,世界经济复苏缓慢导致全球农产品食用消费平稳增长,膳食结构调整在发展中国家的发展也开始放缓,饲用消费的增长不会带来农产品短缺状况的出现。而各国调低生物能源生产目标或出台乙醇混合量上限政策等因素导致工业消费也随之放缓。

三、未来国际农产品市场价格趋势展望

2011年以后全球基本未出现极端天气,2015-2016年的厄尔尼诺现象虽然导致部分农产品减产,如食糖、棕榈油等,但由于前一阶段全球农产品产量增速持续高于消费量增速,加上原糖连续5年供给过剩,谷物、棉花等库存高企,因此天气因素对国际农产品市场价格影响有限。农产品供给充裕,而消费需求以较低速度缓慢增长,表明国际农产品市场供需基本面总体将保持宽松。再加上原油价格低位运行,美元指数自2013年以后持续走强,未来一段时间国际农产品市场价格将维持低迷状态。

分产品来看,根据FAO预测,大米、小麦、玉米三大谷物的产量将会继续稳定增长,到2025年分别比2016年年均增长1.2%、1.0%和1.5%,而同期消费量年均增长率为1.1%、0.9%和1.2%;大米的库存量到2025年较2016年有所下降,但小麦、玉米库存还将进一步增长。油籽和植物油情况类似,产量增速高于消费量增速,供需维持宽松态势。原糖价格在2016年下半年有所提振,但随着对巴西等主产国生产利好的预期,2017/18年度全球糖市仍处于供应过剩状态,未来库存量还将增加。棉花产量平稳增长,但前一阶段巨大库存需要消耗,到2025年库存将有所下降。猪肉、牛肉、羊肉和禽肉到2025年的产量与消费量增速基本一致,供求基本面呈现紧平衡。除非发生极端天气引起作物严重减产,否则出现价格再次大起大落的可能性不大,国际市场农产品价格将在新的均衡价格附近低位运行。□

本栏编辑:王海宁



黑河：“金张掖”农耕文明的命脉

发源于祁连山的黑河是中国第二大内陆河,滋养了张掖和额济纳两大绿洲。自西汉移民实边以来,黑河流域由游牧时代进入农耕时代,张掖成为中国历史上较早开始大规模屯田的地区之一。历史上,历代王朝非常重视黑河流域的农业开发,得天独厚的灌溉条件,使古代张掖的农业一直处于全国上游水平,赢得了“金张掖”的美誉。

从“千金渠”说起

“在河西官场中——以至于上等人的社会里——通行着一种谚语:‘金张掖、银武威、铜山丹、铁高台。’这种谚语的含义,一方面说明了这些地方是财富之区,一方面却评价这些财富之区的等级。那么张掖应当是河西一带首屈一指的繁荣地方了。”这是民国文人明驼在《河西见闻录》中的记载。“金张掖”之誉始于何时,史无所载,《中国水利百科全书·水利卷》中表述:“金张掖、银武威的名称始于明代,源于水利”。此说言之凿凿,使人不由地想到西汉著名的“千金渠”。

《汉书·地理志》载,张掖郡麟(音 lu)得县有千金渠,“西至乐涇入泽中”。麟得在今张掖市甘州区黑水国遗址一带,乐涇是酒泉郡的县(今高台县骆

驼城遗址附近),两者相距 300 多里,如此长距离开渠引水,在机械化的今天,都算是一项相当浩大的工程,而西汉时全靠人力挖掘,投入劳动力之多可想而知。这条渠道已不复存在,但仍有迹可寻,今临泽县南部戈壁滩至高台许三湾魏晋墓群,东西长近 70 公里的荒滩上,南北分陈着东西走向的“五道梁”,高台县文物普查时认为这是古代的防洪坝和导流渠。这些“丘梁”高 2 米到 7 米不等,应该是自西汉开挖千金渠,经过了历代加筑而形成的渠坝。

一方水土养一方人,黑河水便是张掖的命脉。明朝有人看得透彻:“黑河如带向西来,河上边城自汉开。”(明·郭登),清朝人说得更直白:“无黑河,则无张掖。”(清·王廷赞)在祁连山下、黑河冲积扇形成的这片绿洲盆地上,张掖的发展始终泛着黑河的波光。

春秋战国至西汉初,张掖一带是众多游牧民族蕃息之地。羌人、乌孙、月氏、匈奴先后在这片沃土上逐水草而居,发展了畜牧业,谱写了游牧文明的篇章。元狩二年(公元前 121 年),霍去病率汉军驱逐匈奴,攻取河西走廊,汉武帝遂设河西四郡,张掖郡(西魏时称甘州)即是其一。

西汉王朝虽然完成了拓疆辟壤之举,但战争之后,祁连山下旷野千里,人烟稀少,西北边陲经常要

应对来自西域匈奴的威胁,边疆戍卒的粮草由内地郡县供应,长途辗转,不仅消耗大,而且时间久,常使戍卒面临断炊,巩固来之不易的疆土成为国防首要之举。这时,一位富有远见卓识的谋士出来献策,他叫晁错,是西汉著名的政治家、文学家,也是“重农抑商”的先行倡导者。面对匈奴屡侵边境,晁错首先向汉文帝上书《言兵事疏》,提出“以蛮夷攻蛮夷”的观点,文帝虽然赞赏,但并未采纳晁错主动出击的建议。晁错接着引申边防大将赵充国“兵农结合、以农养兵、以战护农”的策略,上书《守边劝农疏》,提出用经济措施鼓励移民,用移民实边的办法抵御外患。接着,又上书《募民实塞疏》,对如何安置移民生活提出了具体的措施。这些御边之策很快被汉文帝采纳并付诸实施。

公元前110年,一纸诏令,西汉大移民拉开序幕。这次移民借鉴了秦朝强迫移民的教训,把征调改为招募,“募罪人及免徒复作令居之;不足,募以丁奴婢赎罪及输奴婢欲以拜爵者;不足,乃募民之欲往者。”在自然经济占支配地位的西汉时代,广大农民世代附着于土地,乡土观念很重,不肯轻易背井离乡,而且交通条件落后,移民到边疆,一路风餐露宿,又面临匈奴侵扰,艰难困苦不一而足。为保障移民安居乐业,晁错提出国家对移民发放口粮和必要的衣服、配备必要的住所和生产工具等、妥善选择移民点、保证移民有较好的生活环境、为移民配备医生和巫祝、对于尚无配偶的单身移民政府替他们买适当的对象以为配偶、实行奖励办法等七条举措。政策虽好,但让内地人口移到匈奴为患的边地仍有困难,真正自愿前往的少之又少,西汉王朝只得采取强制措施,将关东的贫困农民、刑事犯、政治犯发配边疆,《汉书·地理志》云:“或以关东下贫,或以报怨过当,或以悖逆亡道,家属徙焉。”这种采取强制移民的办法,很快使得河西人口剧增,短短七年间,河西四郡共有7.1万户,28万人,其中张掖郡人口8.9万人。一批批移民成为黑河流域最早定居的垦荒者,他们带来了中原先进的生产技术,推动黑河流域由游牧时代进入农耕时代,张掖成了跟河套平原一样较早进入农业开发的地区之一。

黑河流域起初开垦的农田大都是灌溉便利、靠近河流的地带,随着移民增多,耕地向远离河道的

地方扩展,农田灌溉成为头等大事。汉文帝听从了地方官的建议,颁布了兴修水利的谕令:“边疆之利,莫要于屯田;屯田之兴,莫重于水利。”自是,“用事者争言水利”,地方官把治水作为国计民生之本,纷纷为兴水利、开屯田建言献策,在黑河流域掀起了千军万马兴修水利、引水灌溉的历史。千金渠便是这一时期引黑河水灌溉的渠道之一。

张掖绿洲地势平坦,土地肥沃,只要有了水利保障,垦荒种田就顺理成章。为组织大规模的农田开发,西汉实行了屯田制。一种形式是民屯,以内地徙边贫民进行垦殖生产。这些移民由政府派官吏护送至边郡,初到时衣食也由政府供给,使他们成为国家的佃农,经济自立后,向国家交纳租税。垦民一般按伍、里、连、邑等编制组织,农事时耕作,闲时军事训练,随时与驻边戍卒配合迎击匈奴。另一种形式是军屯,以戍边将士为主,战则为兵,耕则为农。这一政策在移民实边之前就已实行,《史记》记载了元鼎六年(公元前111年)中国历史上规模最大的一次军屯:“初置张掖、酒泉郡,而上郡、朔方、西河、河西开官田,斥塞六十万戍田之。”让六十万戍卒投入垦荒,沿黄河、黑河等流域的边地全面开发。据记载,这段时期,到河西走廊军屯的官兵有18万人之多,大都安置在张掖郡所属的居延屯田区和蕃屯田区。军屯士卒内部分工较细,有田卒、河渠卒、郭卒、守谷卒等名目,屯田所用耕牛、农具及食用粮食等也均由国家供给,垦殖所获则全部上交国家。为了管理屯田,西汉政府建立了一套比较完备的屯田职官系统,中央由大司农统管,边郡置农都尉,属大司农,也受边郡郡守节制;边郡郡都尉也有兼主屯田,其职衔上加“将兵护屯田”或“将屯”等字样,以下有护田校尉、守农令、候农令、部农长丞、劝农掾、农亭长、代田长、水长、仓长、仓佐、仓曹吏、别田令史、事田等职。从军屯士卒分工和屯田职官体系看,有河渠卒,有水长,都是专事水利的人员。可见,当时黑河流域水资源的开发利用和管理已经渐趋规范。

通过实行大规模屯田,西汉大大加强了西北边防的防卫力量,在一定程度上解决了边兵戍卒的军粮供应问题,有时甚至还将屯田所积的粮食调往内地济荒。以至到了西汉末年,窦融以“五郡大将军”

经略河西时,“天下扰乱,唯河西独安。”深受中原战乱之苦的流民,纷纷移民河西避难,张掖及河西诸郡却呈现出一派“仓库有蓄、民庶殷富”的盛况。

欲兴屯田,必开水利

自汉代移民屯田,张掖得天独厚的农耕条件,越来越被历代王朝所倚重,逐渐上升到了“河西命脉所系”“强兵足食之本”的地位。

三国时,曹操统一北方,以徐邈为凉州刺史。这是一位才识广博、正直清廉、治理有度的官员,他在凉州任上的卓著功勋之一便是兴修水利、广开水田,招募贫民租种土地,短短数年,使得“家家丰足,仓库盈溢”。在他的治理下,一州之内,秩序井然。当时的张掖县隶属凉州,自然是徐邈政策的受益区。高台魏晋墓出土的大量画像砖,生动再现了这一时期农耕状况,这些图画有引水灌溉图、犁地图、播种图、耨地图、耙地图、狩猎图、牧马图、采桑图、娱乐图等,客观真实地反映出当时黑河流域的农耕水平和生活水平。

十六国时期,沮渠蒙逊建立北凉政权,建都建康郡(今高台骆驼城遗址)。为根本改变频繁的战争所造成的“农失三时之业,百姓户不粒食”的严峻局面,他实行“劝课农桑”政策,兴修水利,发展生产。颁布了《劝农令》,免除各种赋税,让老百姓休养生息,严格督促官吏劝课农桑。蒙逊的“重农”政策成效非常可观,永安二年(公元402年),北凉与后凉交战失利,当时后凉的姑臧正闹饥荒,北凉一次即送粮万斛,赈救饥民。北凉同后秦的一次战斗中,世子沮渠兴国被俘,蒙逊送粮30万斛赎回。这样的富足,足以说明当时黑河流域农业的发展已成为超过中原的繁荣经济区。

隋末唐初战乱,河西“州县萧条,户口鲜少”。尤其是贞观十四年(公元640年),侯君集进军高昌,河西负责军粮运输,负担沉重,结果使河西“十室九空,数郡萧条,五年不复”。唐王朝不得不采取休养生息和鼓励农耕政策,发布《田令》和《赋役令》,大力推行移民实边。贞观初,唐朝政府共招集汉族流亡人口、突厥降卒120万人,大部分被安置到西北,兴水利,设屯田,发展生产,使河西走廊农耕达到又

一高峰。公元686年,陈子昂奉武则天之命到河西巡视。这位初唐一流的诗人,在政治上也富有远见,他在《上谏武后疏》中指出:“甘州所积四十万斛,观其山川,诚河西咽喉地。”他针对性地提出,甘州诸屯,皆因水利,浊河灌溉,良沃不待天时,四十余水泉良为沃,不待天时,岁收二十万斛。这只是在通常情况下的产量,如果挖掘潜力,还可以有更大的收获。所以,陈子昂分析道:“宜益屯兵,外得以防盗,内得以营农,取数年之收,可饱士百万,则天兵所临,何求不得哉!”公元701年,郭元振任凉州都督时较好地贯彻了这一战略。他命甘州刺史李汉通恢复屯田,兴修水利,仅甘州所属的甘州军就屯田19屯,大斗军(今民乐扁都口北南丰地区)16屯,建康军(今高台骆驼城)15屯,计共50屯。(按:每屯50顷,每顷100亩,即25万亩)。甘肃近代学者慕少堂在《甘州水利溯源》一文中考证,甘州的盈科渠、大满渠、小满渠、大官渠、永利渠、加官渠等,皆为唐朝兴建,可灌溉46万亩。渠道建设的畅通,为甘州农业的发展注入了生机,取得明显的经济效益,“旧凉州粟麦斛至数千,及汉通收率之后,数年丰稔,乃至一匹绢余数十斛,积军粮支数十年。”唐朝的斛与石是等量单位,从一匹绢换“十余石”到“数十斛”,可见郭元振、李汉通治下的河西人民殷富,粮食丰足。以至于到了宋朝,司马光还在《资治通鉴》中评说这一时期:“自安远门(长安西北第一门)西尽唐境万二千里,间阖相望,桑麻翳野,天下称富庶者无出陇右。”

西夏占据河西时,“耕稼之事,略与汉通”,黑河流域的张掖绿洲和额济纳屯田区都成为西夏的重要粮仓,《金史·西夏传》载:“甘、凉各有灌溉,土境虽小,能以富强,地势使然。”

元初,设立甘肃路总管府,复修河西部分水利。《元史·董文用传》载,董文用以中兴省郎中的身份到河西督垦,开渠引水,治理水利,还从中兴引进稻种,在黑河沿岸的甘州区乌江镇一带种植成功,乌江稻米一度成为贡品。公元1280年,朝廷派遣汉军(被元收编之金朝降军及北汉人组编的军队)到甘州屯田。次年,四川宣慰司都元帅刘恩率军万人远征翰端(今新疆和田),经过甘州时奉诏驻留屯田。仅一年时间,刘恩在甘州的黑山、满峪、泉水渠、鸭

子翅等地兴修水利,开发垦田,获粮2万多石。在刘恩屯田的当年六月,忽必烈又命新附军(被元收编的南宋降军及南方汉人组编之军队)到甘州屯田,首开纳邻站渠和纳邻渠(均在今高台县城东南),播种粮食,收成良好。

明朝更加重视黑河流域的开发,“欲兴屯田、必开水利”是历任地方官的主导思想。洪武二十五年(公元1392年),右佥都御史杨超“巡抚甘肃,大兴屯利”。公元1397年,朱元璋命肃王朱瑛前往甘州“督军屯粮”,在巡抚都御史杨博指挥下,甘州五卫大兴水利,他亲率募兵在城西修建了木龙坝渠,即龙首渠;与指挥使张廷辅在张掖城东修建了东泉渠,以副使石永在城东南修建了仁寿渠,赢得了与宁夏引黄灌区一样的声誉。《重刊甘镇志》记载,明朝张掖境内的引水渠道多达110余条,除整修旧渠外,新修渠道近50条。《中国大百科全书·水利》载,当时张掖有灌溉面积11749顷,遂有“金张掖”之称。如今遗存的“明粮仓”,即是明代屯粮之丰的见证。

水哉,有本者如是

清初,康、雍、乾三朝连续对新疆准噶尔部用兵70多年,在长期战争中,前线将士的军粮供给成为很大问题,张掖便成为西征的后方基地,把屯田提到了筹边的头等重要地位,也更加重视黑河水利的开发利用。

雍正十年(公元1732年),随着战事吃紧,清廷军需供应量加大。清廷采纳大学士鄂尔泰的建议,在嘉峪关以东的肃州、甘州、凉州进行大规模的移民垦殖。次年,分别在高台县的三清湾、柔远堡、平川堡、毛目城、双树敦等处开始屯田耕种。曾在南宁知府任上被罢官的慕国典被鄂尔泰推荐到甘肃屯田效力,“专管三清湾开浚之职”。三清湾在今高台南华镇一带,是雍正为西征准噶尔筹备军粮的屯田区之一。慕国典深知责任重大,凡事亲力亲为,《开垦屯田记》中自述:“自备口粮,不敢支领养廉,劳苦自甘,竭蹶从事。”这是一篇很接地气的记事,文中记叙皆可看到他实地考察、深入民间、问计于民的痕迹,如写新垦地:“上盖有土沙尺许,下系碱地,经水则碱气泛上,不能播种者有;虽非碱地,而土薄沙重者有……盖在成熟之地,碱气已消,土性已定,雨

滋培长,自可坐致秋成。”写到浇水灌田:“新开垦地,例先泡水,候碱气入地,俟土性将干,然后摆耩播种,或用手洒扬。迨苗长四五寸许,土干成列,始行浇水,名为头水。由是渐次浇灌,致收成时,统浇不过五六次……”这些记录,如同出自一个经验丰富的老农之口。在修渠道的时候,慕国典看到当地人用草湖中的土筏晒干砌墙,便用来修筑渠道,“将渠之两岸砌成帮沿,中用泥沙填实,再以柳桩管住,迨至土筏长芽,柳桩行根,则两相并结,而渠岸永无坍塌之虞。”这种用土筏筑渠的方法,直到上世纪七八十年代,高台一带仍然沿用。慕国典务实的作为换来可喜的成效,共计垦成熟田二万余亩,合柳林湖等处新垦屯田,约计二十万亩,有力地支撑了清廷西征准噶尔。康熙二年(公元1663年),巡道袁州左到达甘州,适逢甘州中龙王庙重修完毕,地方官邀其作记,他在《重修中龙王庙合祀碑记》中深有感慨地说:“知边屯重,即思水利之匪轻。”

随着黑河流域农业开发规模的扩大,黑河生态保护逐渐提上日程。嘉庆年间,一位叫苏阿宁的满族人任宁夏将军兼甘肃提督,是中国历史上第一个提出保护黑河源并付诸实践的官员。在甘州执政期间,他亲自骑马带兵,溯流而上,考察黑河之源,写成《八宝山脉说》《八宝山松林积雪说》《引黑河水灌溉甘州五十四渠说》等调研报告,很有远见地指出:“甘州少旱灾者,因得黑河之水利故也。黑河之源不涸乏者,全仗八宝山一带山上树多能积雪融化归河也。”为遏止黑河源头树木砍伐,专门向上请了一道封山禁伐的圣旨,用生铁铸碑立在山前,上书:“妄伐一树者斩”。时光过去了三百多年,历史早已遗忘了这位见识卓越、果断敢为的清朝官员,但想起那掷地有声的禁令,至今仍然令人起敬。

在戈壁大漠包围的河西走廊,黑河就是张掖绿洲和额济纳绿洲的血脉和乳汁。《甘州府志》的总纂钟赓起在“水利”篇中括述说:“甘州水有三:河水,即黑水、弱水、洪水等渠是也;一泉水,即童子寺泉、暖泉、东泉等渠是也;一山谷水,即阳化、虎刺孩等渠是也。冬多雪,夏多暑,雪融水泛;山水出,河水涨,泉脉亦饶,是以水至为良田,水涸为弃壤矣。”在“水利”编后中,他一反志书客观叙述的方式,用了抒情的文字感叹:“水哉!水哉!有本者如是。”□

(摘自《甘肃日报》)

全国政协专题调研粮食 收储制度改革

近日,全国政协经济委“推进粮食定价机制、补贴政策 and 收储制度改革”专题调研组赴吉林省,深入德惠、公主岭等地进行调研,并与吉林省、市相关部门负责同志及相关企业、种粮大户、农民代表进行座谈。

吉林省是农业大省和粮食大省,全省农民收入主要靠经营性收入,经营性收入主要靠种粮,种粮主要靠玉米。当前,吉林省临储玉米库存 1600 亿斤,相当于三年的玉米产量,使玉米始终处于供大于求状态,对未来的粮食市场价格走势产生了较大的压力。

通过实地走访、座谈,调研组建议,国家统筹协调临储玉米去库存,总体上应该加快去库存进度,尽可能缩短对市场的干扰期。完善粮食价格形成机制,在市场定价的基础上,完善临时性储备吞吐、生产者补贴、政策保险、政策性信贷担保等配套的政府调控机制,防止价格大起大落、“谷贱伤农”。完善玉米“市场定价”加“生产者补贴”机制,完善稻谷最低收购价政策,完善补贴政策等。吉林省继续完善粮食生产经营体系,理顺市场供求关系,提高粮食生产效率,推进农产品深加工产业发展,保障农民种粮基本收益。

调研组还提出,加大主产区仓储物流建设的支持力度。市场化收购后,主产区的粮食已经由过去的“国库储”为主转向“全国销”,粮食外运压力加大,需要重点研究推动“藏粮于民、藏粮于市”,推动原来的集中售粮向常年择机择价售粮转变,缓解阶段性收储压力和外运压力。支持主产区物流节点建设,主持主产区建设粮食交易中心和物流集散地,支持农户安全科学储粮设施建设,为粮食收储制度改革创造有利条件。

47 名专家呼吁国家加大支持 米糠油产业发展

7 月 6 日,在哈尔滨举行的“稻谷循环经济产业链及稻米油三产融合发展研讨会”上,中国粮油学

会首席专家、油脂分会会长王瑞元,代表武汉轻工大学教授何东平、江南大学教授王兴国等 47 位科技人员,呼吁国家加大支持米糠油产业发展的力度。

米糠是一种优质的油脂蛋白资源,以米糠为原料生产的稻米油,是世界公认的营养健康食用油,我国是稻谷生产和消费大国,一直居世界第一位。但由于目前大米加工企业小而分散,米糠资源难以集中利用,我国米糠的利用率不到 20%,与日本利用率接近 100%、印度利用率达 70%还有较大差距。

近年来,随着我国粮油生产消费形式的改变和粮油科技进步,特别是米糠膨化保鲜技术与装备的不断完善和提高,为米糠资源的开发利用提供了有力的支撑和可靠的保障。益海嘉里集团在稻米循环经济产业链模式方面做了积极的探索,将之完善和推广将有利于我国稻谷加工及稻米油产业可持续发展。

王瑞元代表 47 位专家做“中国稻米油产业发展情况”报告时表示,我国是油料油脂的生产、消费大国;充分利用米糠榨油,是提高我国食用油自给率的有效举措,我国规模以上的大米加工企业 9830 家,年产米糠 1461 万吨,超过我国的大豆产量,米糠含油率平均为 18%左右,与大豆相当。如能全部利用,按实际出油率 15%计算,每年可生产米糠油 220 万吨,是不种田的“种田”。

47 位专家一致呼吁国家加大政策支持力度,加快米糠油产业发展,提出四点建议:

国家要高度重视与支持油料生产和木本油料产业发展一样,重视与支持米糠资源的利用,为国家增产油脂,为提高我国食用油自给能力,保障食用油安全作出贡献。

支持日加工能力在 200 吨以上的大米加工企业(注:200 吨大米加工企业每天均能生产米糠 15 吨),配备米糠膨化保鲜成套装置。据测算,为保证米糠及米糠油的质量,需要配备国产米糠膨化保鲜成套装置约 1800 套,合计需要投资 7.2 亿元(每套装置日保鲜米糠 20 吨,现价 40 万元)。建议国家自今年起至 2019 年,每年拨款 2 亿多元,由国家相关部门组织实施,确保到 2020 年米糠制油利用率达 50%以上,米糠油产量达 120 万吨以上。

对米糠油生产企业给予适当补助政策。米糠油生产技术难度与成本都要高于大宗油脂,为调动企业积极性,建议国家自今年起至 2025 年从农业综

合开发资金中安排部分资金,给生产出的米糠油每斤1元的补助。

在税收方面,建议对从事米糠油的生产企业,在对米糠资源的利用部分,按财政部、国家税务总局有关规定,免征企业该项所得税和增值税。

粮油市场报记者获悉,前述47位专家来自河南工业大学、中国农业科学院、华南理工大学、益海嘉里集团、中粮集团、山东鲁花集团等企事业单位。

为进一步推动我国稻米油产业发展,粮油市场报、中国粮油网已分别在7月4日《将米糠油吃干榨净为国产油脂“加油”》、7月6日《深挖米糠资源力促多元应用》进行了深度报道,引起了业内外广泛关注。

我国特殊食品安全总体稳定

国家食品药品监督管理总局特殊食品注册管理司司长王红日前表示,目前我国特殊食品安全总体稳定,保持稳中向好的趋势。

据统计,从特殊食品的抽检情况看,保健食品2016年共抽检4200多批次样品,总体样品合格率为98.1%,比2015年、2014年分别升高1.6和4.2个百分点。婴幼儿配方乳粉2016年共抽检2500多

批次样品,样品合格率为98.7%,比2015年、2014年分别升高1.5和1.2个百分点,近三年来未发现三聚氰胺、沙门氏菌等指标不合格样品,维生素C、维生素A等指标检验合格率逐年提高。

与此同时,特殊食品行业还存在产品定位不清晰、配方过多过滥、虚假夸大宣传误导消费者、违法市场营销、违法添加存在潜在风险等问题。王红指出,针对以上问题,我们将秉持法治、科学、整顿与改革并重、社会共治等理念,保障特殊食品安全有效,推动特殊食品产业持续健康发展。

特殊食品主要包括保健食品、婴幼儿配方乳粉和特殊医学用途配方食品,食用人群主要涉及健康关注度高的人群、亚健康人群、老年人和婴幼儿。

国家食药监总局于今年4月设立特殊食品注册管理司,全面推进特殊食品审评审批制度改革,强化特殊食品注册与监管。

加大科技供给“青睞”三大主粮

2015年,我国农业科技进步率为56%,预计‘十三五’末将达到60%,2030年将达到70%,农业科技在现代农业发展中的重要性将更加凸显。”中国农业科学院院长唐华俊近日表示,2017年,中国农科





院部署和启动了 19 项协同创新任务,将通过实施跨区域、跨部门、跨研究所、跨学科领域的科研大联合大协作,整合农业创新力量,不断提高农业科技供给质量。

“近年来,农科院依托创新工程,开展绿色增产增效技术集成模式研究与示范,有力促进了产业发展。”农业科学院副院长吴孔明说,2013 年起,农科院组织开展水稻、玉米、小麦、大豆、油菜、棉花、马铃薯 7 种作物,奶牛、羊两种动物绿色增产增效技术集成模式研究与示范计划。经过 3 年协作攻关,几种作物增产均超过 10%,最高达 44.7%,每亩最高增效 500 元;平均减施农药和化肥 10%以上。

“水稻、小麦、玉米是我国的 3 大主粮,稳定住了这 3 大主粮基本就稳住了我国粮食的根本。”吴孔明说。

从水稻来看,水稻基因组学科研究突飞猛进,在复杂数量性状、质量抗性和数量抗性、粳籼杂种优势等基础理论研究方面取得了一系列重要突破;创立并完善了我国独有的两系法杂交水稻育种理论和技术体系。从小麦来看,完成小麦 A、D 基因组草图绘制;国际首创了矮败小麦轮回选择技术体系,大幅提高了杂交育种效率;育成的“济麦 22”“矮抗 58”品种累计种植面积超过 2.3 亿亩。从玉米来看,选育出“郑单 958”“浚单 20”“中单 909”等一批高产优质玉米新品种,在全国范围实现了主导品种新一轮更新换代。

“中粮方案”定型 明确粮油 棉糖主业重点

近日,作为首批国有资本投资公司改革试点央企,中粮集团正式公布《国有资本投资公司改革总体方案》。根据方案,中粮集团打造国际大粮商的发展战略基本定型。此外,中粮集团对粮油棉糖等核心业务发展思路进行了优化,出台了一系列可持续发展计划。

经过一年来的探索,“中粮方案”不断丰富完善,并最终成型。方案包括五大内容:一是打造国际大粮商的发展战略基本定型;二是管资本与管资产分设职能基本定型;三是专业化商业发展模式基本定型;四是企业化、市场化、多元化混改方向基本定型;五是国有资本监管体系基本定型。通过方案,中粮集团进一步厘清了定位,明确了战略,提出一系列核心指标,确保巩固行业领导地位,服务国家宏观调控,打造中国的国际大粮商。

为推动粮油棉糖等核心主业可持续发展,中粮集团明确了量利兼顾、适度放量的经营策略。其中,油脂业务重点是调结构,优化东北布局,淘汰落后产能,突出非转基因油脂的生产营销,争全国油脂第一;米面业务重点是完善产区生产布局,实现规模翻一番,全面完成大米进出口计划,通过兼并重

组,实现有效扩张,提升品牌产品市场占有率;粮食贸易业务重点是强化产销区大客户布局,解决北良东部二期项目重组,开拓新港口贸易区,实现贸易量年均增长 10%以上;玉米化工业务重点深化玉米产业链的产品科技附加值,以国家实施乙醇全封闭计划为契机,至少实现规模翻番,在全国合理布局,通过股权多元化形成新的、大的增长点。

贵州开展首批“好粮油”产品评比

日前,贵州省粮食局下发《“贵州好粮油”评价及管理办法》,将在全省范围内开展第一批“贵州好粮油”产品评审。

今年 3 月,为深入推进粮食行业供给侧结构性改革,打造一批绿色优质、健康营养的好粮油品牌,加快实现粮食供给从解决“吃得饱”向满足“吃得好”的转变,贵州省粮食局于全国第一家率先启动了好粮油行动计划。

按照计划安排,将建立“贵州好粮油”产品名录,向社会推进出一批种植好、品牌好、质量好、营销好、管理好的粮油产品。本次评比工作于 7 月启动,10 月结束,凡具备独立法人资格并投产一年以上,依法取得营业执照和食品生产许可证;纳入贵州省粮油工业统计范畴,在贵州省内注册商标一年以上;具备一定销售额的企业产品均可申报。贵州省粮食局将组织有关专家严格评审,首批产品名录将在 10 月份的贵州省第四届粮油精品展示交易会上发布。

陕西粮农产业发展基金扩大至 100 亿

近日,陕西省粮食局、陕西粮农集团、秦农银行达成协议,将陕西粮农集团作为主发起人设立的陕西粮农产业发展投资基金规模由 30 亿元扩大到 100 亿元,支持该省范围内的粮食产业发展,并投资于“优质粮食工程”建设中的重点项目。

据介绍,为进一步发挥基金对陕西粮食产业发展的支持带动作用,陕西省粮食局将从“优质粮食工程”中每年拿出 2000 万元,用于基金贴息。陕西

粮农集团对基金进行规范管理及运营。秦农银行将积极参与认购基金新增部分份额,并为基金及所投资项目提供优惠的金融服务和支持。

陕西北斗金控信息服务有限公司、陕西省军粮供应中心杨凌应急应战保障储备库等单位共出资设立陕西秦粮食品科技有限公司协议签字仪式同期举行。该公司注册资本金 1 亿元,共同建设陕粮“5S(5S 包含健康服务、健康医案、健康干预、健康信息、健康心灵等模块)健康食品”互联网大平台。

安徽部署开展粮食收购监督检查

安徽省粮食局日前发布通知,安排部署粮食收购监督检查工作。

政策性收购检查内容为:政策性粮食收储库点有无在收购场所显著位置公布相关收购政策信息让售粮者交“放心粮”;有无拒收售粮者交售的合格粮食;是否向售粮者“打白条”;是否计量不准确克扣售粮者;是否压级压价或抬级抬价,“以次充好”,不执行国家粮食质量标准;是否存在“二次开票”、“转圈粮”、买卖“人情粮”等违法违规行为。针对市场化收购,重点对粮食收购资格、粮食流通统计制度执行情况、国家粮油质量标准执行情况和兑付售粮款情况进行检查。同时,该局还将对安全生产和储粮安全进行检查,对租赁库点开展隐患排查。

通知要求,要创新检查方式。一是对辖区内企业实行分类监管,对问题易发多发地区和企业进行重点监管。二是按照“双随机一公开”原则和“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同、直奔基层、直插现场”方式开展检查。三是分级落实责任。县级粮食部门要对辖区内的政策性粮食租仓储存库点进行全覆盖排查;市级粮食部门要按照不低于 50% 的比例,对辖区内的政策性粮食租仓储存库点进行排查;省粮食局将按照“双随机”原则开展抽查。

“互联网 + 资本 + 农业”促进中小企业转型升级

近日,“中原农村电商与资本创新交流会”在河南省洛阳市举行。会议同期举行了洛阳京师上市企

业孵化基地签约仪式。

洛阳健稷农业科技产业园董事长位西瑞参加了洛阳京师上市企业孵化基地签约仪式,他同时也是河南永丰面业股份有限公司的负责人。据位西瑞介绍,主营面粉加工的永丰股份已于2017年6月在新三板成功上市,互联网与资本功不可没。洛阳健稷科技产业园已筹备数年,并已吸引多家粮油食品加工企业入驻。本次交流会旨在分享先进的农业产业发展经验,使与会企业充分了解掌握行业发展趋势,并结合企业自身的实际情况,做出创新转型,使企业发展壮大的同时创造更大的经济效益和社会效益。

位西瑞表示,这次签约仪式的成功举办标志着洛阳京师上市企业孵化基地正式成立,今后各方将建立更加密切、长久及融洽的战略合作伙伴关系,充分发挥各自优势,在资源整合、服务企业等领域开展强强合作,共同推动企业孵化发展,辅导帮助具备条件的企业上市。

复旦大学软件学院院长刘刚和雷石(北京)股权投资基金管理有限公司董事长邵雷雷在交流会上分别就“互联网+农业”及“资本创新”做了主题演讲。刘刚表示:随着我国移动互联网的飞速发展,各行各业均享受到了互联网时代带来的信息化红利,“互联网+农业”在一定程度上可促进农业供应链再

造与优化,使农业供应链缩短,四流重构,生产流通一体化,可在农业生产流通销售过程中,打通下游,整合中游,改造上游,作用及意义重大。

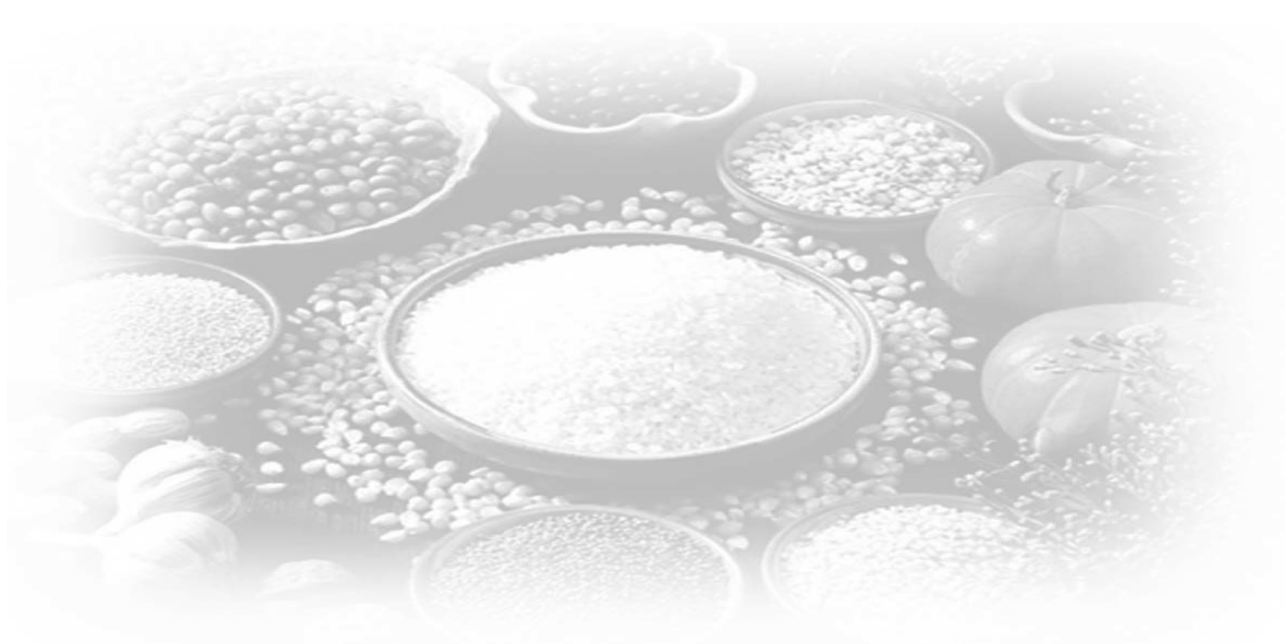
邵雷雷说,在融资发展方面,多数中小型农民专业合作社和中小型农业企业都面临着融资困难的问题,融资困难也是制约部分农业企业发展的关键问题。在现在的形式下,寻求互联网与农业发展的契合点和解决农业企业的融资问题成为造就农业产业增长点的新方式。

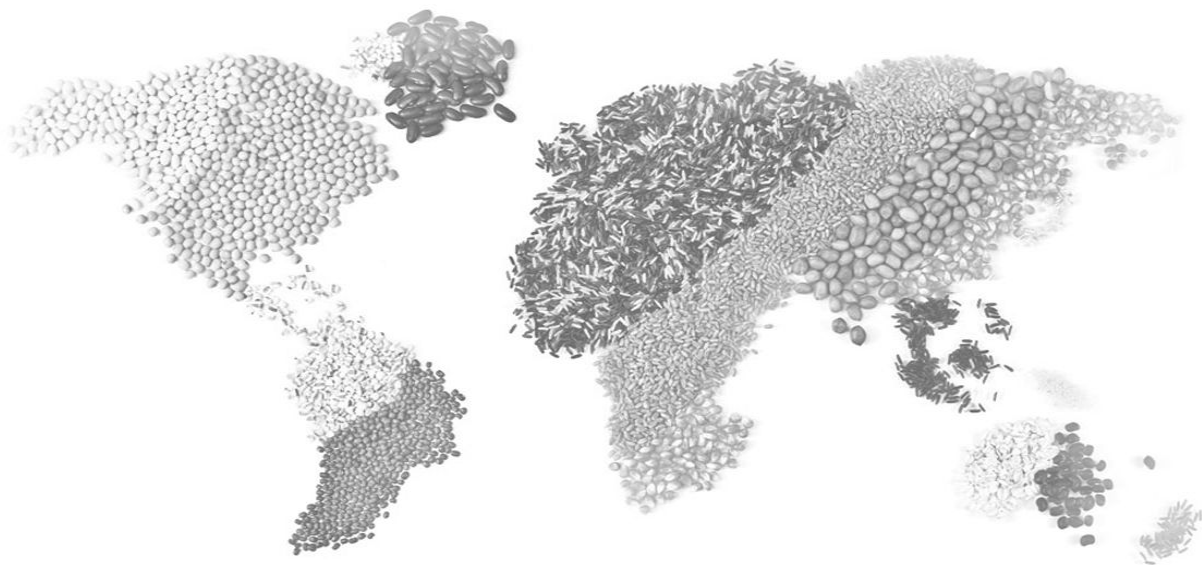
整合 19 户省属一级粮企山东 鲁粮集团成立

山东鲁粮集团有限公司 8 月 10 日正式成立,标志该省省属粮食企业改革发展迈出新步伐。

新组建的鲁粮集团,整合划转 19 户省属一级粮食企业,资产总额 40 亿元,资产质量较高,是山东推动省属国有粮食企业改革的重大举措。

鲁粮集团注册资本 5 亿元,为省管一级国有全资企业,国有出资由省国资委、省社保基金理事会分别持有 70%、30%。集团将承担全部省级储备粮油承储任务,实施粮食一二三产业融合发展,发展集粮油收购、物流、贸易、加工、竞价交易和综合业务





为一体的全产业链经营模式,打造具有国内外竞争力、影响力、保障力的鲁粮品牌,在保障粮食安全、确保军需民食和搞活粮食流通中发挥主导作用。

湖南着力推进“优质粮油工程”

今年以来,湖南粮食行业重点抓牢粮食系统安全工作,着力推进“优质粮油工程”,各项工作进展良好;上半年全省粮油加工业总产值达到 670 亿元,增幅 5.8%。

近日,在国家粮食局召开的全国“优质粮食工程”3 个子项实施方案征求意见座谈会上,明确湖南省为 2017 年“优质粮食工程”入围的 16 个实施省份之一,并获得 2017 年度中央财政引导性资金 3 亿元。

目前,湖南正全面着手“优质粮油工程”具体实施方案的制订工作。

宁夏获亿元“优质粮食工程”专项资金

近日,财政部、国家粮食局印发《关于在流通领

域实施“优质粮食工程”的通知》(财建[2017]290 号),并下达宁夏“优质粮食工程”专项资金 1 亿元,把该区列入国家“优质粮食工程”2017 年重点支持省份。

该区“优质粮食工程”主要包括:开展优质粮食品牌培育、产品遴选、营销平台及示范县和示范企业建设;建设并完善省级、地市级、县级国家粮食质量监测中心,实现“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”;在全区 9 个产粮大县建设一批以“五代”为内容的粮食产后服务中心和农户科学储粮新粮仓。

项目分年度实施,2017 年开始,2019 年完成。概算总投资 155042 万元,其中“中国好粮油”行动项目投资 108049 万元,粮食质量安全检验监测体系项目投资 6360 万元,粮食产后服务中心项目投资 40633 万元,申请中央补助资金 43251 万元。

山西:深挖文化内涵 打造小米品牌

近日,山西省粮食局召开全省粮食局长座谈会。会议总结上半年度粮食流通重点工作任务。

山西省粮食局党组书记、局长丁文禄指出,下半年,要扎实做好粮食系统安全工作。牢固树立安

全发展意识,坚持底线思维,坚决压实安全责任,全力以赴“抓好两个重点、守住四条底线”。突出抓好“山西好粮油”行动,实施“山西小米”品牌建设,深入挖掘“山西小米”文化内涵,扩大山西粮食的影响力,通过小米“一子”活,带动粮食产业“全盘”转。

丁文禄强调,要切实搞好粮食产销衔接活动。举办和开展好山西优质粮油产品(农副产品)展示交易会、粮食产销衔接大会以及“中国粮企山西行”活动。大力发展粮食产业经济。加快培育带动性强的新型主体、不断增强创新发展的新动能,优化产业发展方式,并有效推进“产后服务工程”、“放心粮油”示范工程和“优质优价”试点等各项惠民工程建设。持续加强粮食安全责任制考核,抓好考核任务落实。

湖北:保持粮食安全监管 高压态势

近日,湖北省粮食供给侧结构性改革暨粮食收储安全工作座谈会在武汉召开。会上,湖北省粮食局党组书记、局长张爱国总结了今年以来全省粮食工作完成情况,分析了当前粮食工作面临的新形势,就下半年工作进行了部署。

张爱国强调,下半年,粮食系统要凝神聚力,守底线、补短板、促改革、谋发展,着力抓好各项工作。精心组织开展“深化改革转型发展”大讨论。通过大讨论、大调研、大交流,提振粮食系统干部职工精气神,增强粮食部门责任感和使命担当意识,确保改革方向正确,转型发展到位。深入开展“大快严”集中行动。开展全面排查、整治、监管和追责,与“四个专项治理”、贯彻落实国家粮食局“两个安全”暨粮食仓储工作会议精神向结合,无缝衔接,压茬推进,形成粮食安全监管的高压态势。

全面实施“优质粮食工程”。要把实施优质粮食工程作为推动粮食供给侧结构性改革的主要抓手。做好“抓亮点、树典型”工作。通过培养和总结,做成一批受到上级认可、社会赞许、基层欢迎、群众受益的大事、新事、实事,形成一批创新成果、先进典型、工作品牌,带动全行业提水平、上台阶。

浙江出台《意见》制止“非粮化”

近日,浙江省政府出台《制止粮食生产功能区“非粮化”的意见》。《意见》明确,要加强粮食生产功能区保护,制止“非粮化”,切实提高浙江省粮食综合生产能力。

《意见》明确,县(市、区)政府要采取切实有效政策措施,严格保持粮食生产功能区种粮属性,确保每年至少种植一季粮食作物。鼓励农民在粮食生产功能区内发展双季稻等粮食多熟制,提高粮食复种指数,稳定粮食播种面积。积极支持发展稻菜轮作等“千斤粮万元钱”的高效种植模式,提高种粮效益,激发农民种粮积极性。“非粮化”严重的粮食生产功能区,不得享受粮食生产功能区水稻生态补贴等政策。

《意见》提出,浙江省将加大种粮支持力度,引导土地向种粮大户、家庭农场、粮食专业合作社等粮食规模经营主体流转。对粮食生产功能区内流转耕地50亩以上、期限3年以上且每年种植稻麦等粮食作物一季以上的粮食规模经营主体,加大政策扶持和种粮保护补偿力度。继续统筹水稻生态补贴、水稻产业提升、耕地地力保护补贴、耕地保护补偿、粮食绿色高产创建、病虫害统防统治等项目重点用于粮食生产功能区。粮食订单向粮食生产功能区倾斜。□

本栏编辑:胥峰



话说“政策性”粮

●张爱军

我的全称叫政策性粮食,俗名也叫最低收购价粮,我享受政府保护,我在市场这个大海里不能自由流通,不过我受计划的命令可以坐着火车、货轮、汽车跨过千山万水游到中央粮库,成为中央储备粮,或成为国家临时跨省移库粮,你不用担心我从东北大地到大西北也好,从中原家乡到黄土高原也好,我旅游的费用基本上由国家财政支付,还包干使用,结余归我的主人,我待遇比我的兄弟就好多了。我的兄弟叫“市场粮”,他的命运就不如我了,他在大海里被私人业主逮住,大部分就流通到加工企业,粉身碎骨变成人们的主食,生命周期比较短。但是我比较佩服他,他在市场这个大海里比较自由,哪里价格高他就往哪里走,充分体现了自身的价值。

下面说说我们的出身吧,我们都来自神州大地的土壤,由于气候条件的不同,我们生长在不同的地方。生长在南方的叫稻谷,生长在中原大地的叫小麦,生长在东北那旮旯儿叫玉米,我们有一个共同的名字叫粮食。我们在播种前就受到国家各种政策的保护,在领导的讲话和文件里要求保证我们的

种植面积,确保国家的安全,我们也按面积享受到了国家“农业综合补贴”的待遇,其他绿色的蔬菜、瓜果等等小弟弟也跟着我们沾了光。

谈谈我们的待遇吧,由于我们的命运不同,当然享受的待遇也不同。我是“政策性”粮,大家都千方百计争着要我,如果我进了又高又大很气派的中央储备库,我就成“中央军”,管理我的主人也跟着我沾光,我在他们这里至少住五年才离开,吃住费用均由国家财政买单,大部分结余归打扫卫生的主人,不过我也感到十分的享受和安逸。我的兄弟“市场粮”就不如我了,他虽然自由,但往往是被认为有潜在价值的商人或“地方军”收购,待主人认为我可以为他获利时,我就马不停蹄的开始换主人了,寿命一般比较短,而我经常给主人带来烦恼,因为市场总是疲软。

哎!不说了,由于我们兄弟的命运不同,给管理我们的主人也带来了不同的待遇。□

(临泽县粮食局)

责任编辑:王双喜

见证者

●王子云



茫茫大漠,辽阔戈壁,共和国的东风航天城,巍然屹立在巴丹吉林沙漠只侧。默默耕耘的东风军粮人,以人生践行了“献青春,献终身,献子孙”的可歌可泣东风精神。这是对祖国荣誉的敬畏,见证与抒写了平凡生命中的非凡,伴随着航天使命的脉络而搏动……

——前言

1

时光是记忆的桥梁
那些铭记与忘却的名字
是航天史册的典藏
回味这束光辉
点亮我们的怀想

艰难时世的无畏
甘当养兵千日的基石
枕誓言入眠的岁月
是军粮人传奇的断章
粮草先行的故事
辗转了你此生绝唱

2

集结号在六十年前吹响
二十兵团挥别朝鲜战场
奔赴巴丹吉林沙漠
驻守于祖国的召唤
从此,一粒粮的深情
贯穿了你一生时光

半世纪旅程,三代梦想
或许你未及同享辉煌
但航天征程上有你的足迹
戈壁大漠还记得你
你是天涯的红柳与胡杨

3

苦涩质朴的青春年华
素面人生满面阳光
播种的这片使命
耸立成后人的仰望
后勤补给,历史重托
一生都神圣在肩上

缅怀先辈你热泪两行
一行是辛酸的奋斗
一行是奋斗的辛酸
时代剪影出你的热望
见证了你铁血丹心,侠骨柔肠

4

铁打的营盘流水的兵
而你螺丝般的本色
是拧在军营的守望
今生你没有候鸟的本领
哪里需要哪里就是故乡

在历史聚光灯之外
折射出你平凡的光芒
曾经的豪情铿锵于心
朴素成一日三餐的情怀
把奉献读作幸福

是你襟怀的乐观与坦荡

5

你谱写历史篇章
历史亦编撰你
时光隧道可见,军粮人
荣辱不惊的接力棒
在光环之外,传递崇尚

人间烟火旁的浪漫与向往
被你省略在航天路上
数十年如一日
诠释粒粒皆辛苦的诗情
以豁达的见证者落款
为后人迷蒙时导航□
(省东风粮食局)

责任编辑:罗利华

